



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500EA Den Haag

Z.E. Marcel F.A. Gumbs, Minister-president van Sint  
Maarten  
Government Administration Building Philipsburg  
Sint Maarten

**DGBK**  
Koninkrijksrelaties  
Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500EA Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)

**Kenmerk**  
2015-0000067313

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**  
Concept amvrb inzake  
integriteit ex art. 51 Statuut

Datum 3 februari 2015  
Betreft Overleg inzake de amvrb integriteit ex art. 51 Statuut

Geachte heer Gumbs, *beste Marcel,*

De Rijksministerraad heeft op 30 januari jl aan uw regering van St. Maarten een concept Algemene maatregel van rijksbestuur voorgelegd om daarover uw zienswijze te vernemen vóór 9 februari aanstaande. Kortheidshalve verwijs ik naar die stukken. In ons telefonisch contact van gisteren heb ik u nog eens gevraagd om uw zienswijze over de inhoud van de Amvrb, zo concreet mogelijk te geven.

Ik herhaal dat het verre mijn voorkeur blijft hebben de route te bewandelen van een consensus Algemene maatregel van rijksbestuur ex art 38 Statuut. Ik nodig u graag uit voor bespreking hier in Den Haag om uw zienswijze met mij te bespreken. Mocht u dit niet lukken, dan ben ik altijd gaarne bereid hoogambtelijk gesprek in St. Maarten te doen plaatsvinden.

Ik ben te allen tijde bereid aldus het gewenste resultaat samen met u te bereiken.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

  
dr. R.H.A. Plasterk

**CONCEPTVERSIE Rijksministerraad 30 januari 2015**

Besluit tot instelling van een Integrity Commission op Sint Maarten en  
regeling van enkele voorzieningen in verband daarmee (Besluit integriteit  
Sint Maarten)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins  
van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties pm, ;

Gelet op artikel 51 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden;

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk gehoord  
(advies van pm, nr. pm);

Gezien het nader rapport van ;

De bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden in  
acht genomen zijnde;

Overwegende, dat uit de rapporten van de Stuurgroep Oosting, de  
Commissie Wit en de Algemene Rekenkamer over het integer functioneren  
van het openbaar bestuur is gebleken dat dit ernstig tekort schiet; dat  
daarmee sprake is van ontoelaatbaar ondeugdelijk bestuur; dat het  
openbaar bestuur op Sint Maarten niet of onvoldoende snel en  
daadkrachtig voorziet in herstel naar een deugdelijk en integer openbaar  
bestuur van het land; dat van andere minder vergaande middelen geen  
baat meer is te verwachten;

Overwegende dat, gelet op de onmogelijkheid dat Sint Maarten op redelijk  
korte termijn afdoende maatregelen neemt die de integriteit van het  
openbaar bestuur kunnen borgen; dat de Koninkrijksregering heeft  
gepoogd om langs de weg van een algemene maatregel van rijksbestuur  
op grond van artikel 38 van het Statuut, tussen Nederland en Sint  
Maarten samenwerking te bewerkstelligen die het herstel van de  
deugdelijkheid van het bestuur zou bespoedigen en er op gericht was dat  
Sint Maarten structureel zou voldoen aan de integriteitsnormen die

zouden worden verankerd in de eigen wetgeving zodat samenwerking met het Koninkrijk op het gebied van integriteit op termijn overbodig wordt; dat Sint Maarten tot een dergelijke samenwerking niet bereid is gebleken; dat daarmee een situatie is ontstaan waardoor de Koninkrijksregering geen vertrouwen heeft dat integriteitsschendingen adequaat worden opgespoord en een vervolg krijgen in passende maatregelen ter bestrijding ervan; derhalve heeft besloten tot het nemen van de noodzakelijke maatregelen op grond van artikel 51 van het Statuut om de deugdelijkheid van het bestuur te waarborgen;

Hebben goedgevonden en verstaan:

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

**Ambtenaar:** degene die krachtens een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of krachtens een publiekrechtelijke aanstelling in openbare dienst arbeid verricht of heeft verricht ;

**Bestuurders:** de statutair directeuren en leden van de raad van commissarissen van een vennootschap en de statutair directeuren en leden van de raad van commissarissen of een daarmee vergelijkbaar orgaan van een stichting;

**Gouverneur:** de Gouverneur, bedoeld in artikel 1 van de Rijkswet houdende Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten;

**Integrity Commission:** de Integrity Commission, bedoeld in artikel 3;

**Integer handelen:** een handelen of nalaten dat in overeenstemming is met de waarden en normen of rechtsplichten die gelden met betrekking tot de vervulling van een openbaar ambt, een openbare functie of van een functie als bestuurder;

**Integriteitsschending:** een handelen in strijd met integer handelen waardoor het maatschappelijk belang of het goed functioneren van de openbare dienst wordt geschaad of kan worden geschaad. Dit omvat in ieder geval:

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

- Ambtsuitoefening met als oogmerk persoonlijk voordeel
- Corruptie
- Schending van vertrouwelijkheid
- Bevoordelen van familieleden of andere persoonlijke relaties
- Willekeur;

Kandidaat: de kandidaat voor de functie van minister, voor de functie van bestuurder van een vennootschap of stichting of de kandidaat voor de functie van ambtenaar;

Kwartiermaker: de kwartiermaker, bedoeld in artikel 2;

Leden: de leden van de Integrity Commission;

Melding: een melding van een vermoeden van een integriteitsschending;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Minister die het aangaat: de Minister van het Land Sint Maarten die het aangaat;

Staten: de Staten van Sint Maarten;

Stichting: een stichting waarvan een minister beslist ter zake van de benoeming of het ontslag van één of meer bestuurders of van de wijziging van de statuten als bedoeld in artikel 1, onderdeel l, van de landsverordening Code corporate governance;

Vennootschap: een naamloze of besloten vennootschap met statutaire zetel in het Caribische deel van het Koninkrijk en waarvan de aandelen deels of in het geheel, rechtstreeks of door tussenkomst van een derde, in handen zijn van het Land als bedoeld in artikel 1, onderdeel m, van de Landsverordening Code corporate governance;

Vermoeden: het op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een integriteitsschending.

## **Hoofdstuk 2 De Kwartiermaker**

### **Artikel 2**

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

1. Een kwartiermaker bereidt de oprichting van de Integrity Commission voor.
2. De kwartiermaker kan worden bijgestaan door een secretariaat.
3. De kwartiermaker wordt benoemd door Onze Minister na overleg met de Minister-president van Sint Maarten.
4. De kwartiermaker bereidt binnen de termijn van één maand na zijn aantreden een plan van aanpak hervorming Integriteitsbeleid Sint Maarten voor, waarmee tenminste uitvoering wordt gegeven aan de conclusies en aanbevelingen uit de rapporten van de Stuurgroep Oosting en de Commissie Wit en het rapport Nulmeting Integriteit van de Algemene Rekenkamer Sint Maarten.
5. In dit plan van aanpak wordt tevens een verdere uitwerking van de oprichting, de taken, de organisatie en de begroting van de Integrity Commission opgenomen.
6. De kwartiermaker legt dit plan van aanpak, door tussenkomst van Onze Minister, voor aan de Raad van Ministers van het Koninkrijk.
7. De kwartiermaker zal, in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers van het Koninkrijk, uitvoering geven aan het plan van aanpak
8. De kwartiermaker ontvangt voor zijn werkzaamheden een bezoldiging en een vergoeding van reis- en verblijfskosten overeenkomstig het Reisbesluit binnenland en het Reisbesluit buitenland.

### **Hoofdstuk 3 Instelling en taken van de Integrity Commission**

#### **Artikel 3**

1. Bij koninklijk besluit wordt in overeenstemming met het gevoelen van de Raad van Ministers van het Koninkrijk een Integrity Commission ingesteld.
2. De Integrity Commission bestaat uit drie leden, waaronder de voorzitter.

3. Over de benoeming beslist de Raad van Ministers van het Koninkrijk volgens de volgende procedure:

a. een lid, tevens voorzitter, op aanbeveling van Onze Minister-president, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de Raad van Ministers van het Koninkrijk;

b. een lid in overeenstemming met het gevoelen van de Ministerraad van Sint Maarten op aanbeveling van de Minister-president van Sint Maarten;

c. een lid in overeenstemming met het gevoelen van de Ministerraad van Nederland op aanbeveling van Onze Minister.

4. De voorzitter en de overige leden worden bij koninklijk besluit op voordracht van Onze Minister benoemd voor een periode van drie jaar. Eenmalige herbenoeming is mogelijk voor eenzelfde periode.

5. De voorzitter en de overige leden oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.

6. Een lid wordt op eigen verzoek ontslagen dan wel wegens het aanvaarden van een ambt, betrekking of functie als bedoeld in artikel 4, eerste of tweede lid.

7. Een lid kan worden geschorst of ontslagen wegens ongeschiktheid voor de vervulde functie, dan wel wegens andere zwaarwegende in zijn persoon gelegen redenen, dan wel wegens het aanvaarden van een ambt, betrekking of functie als bedoeld in artikel 4, eerste lid.

8. De Raad van Ministers van het Koninkrijk beslist over schorsing en ontslag. Schorsing en ontslag geschieden bij koninklijk besluit op voordracht van Onze Minister. Over een ontslag als bedoeld in het zevende lid, wordt de aanbevelende Minister-president of Minister vooraf geconsulteerd.

9. Voorafgaande aan een ontslag of een schorsing als bedoeld in het achtste lid wordt de Integrity Commission gehoord, tenzij de omstandigheden met betrekking tot het ontslag of de schorsing dat horen belemmeren.

10. Onze Minister stelt de vaste vergoeding van de leden van de Integrity Commission vast. Hierbij wordt de toepasselijke salarisschaal van bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren en de toepasselijke deeltijdfactor aangegeven. De leden hebben voorts overeenkomstig het Reisbesluit binnenland en het Reisbesluit buitenland recht op vergoeding van reis- en verblijfskosten. Daarnaast hebben de leden op declaratiebasis recht op vergoeding van kosten van internationale telefoongesprekken die zij maken in het kader van de werkzaamheden voor de Integrity Commission.

#### **Artikel 4**

1. Een lid van de Integrity Commission kan niet tevens zijn:
  - a. Gouverneur;
  - b. minister of staatssecretaris;
  - c. commissaris van de Koning of gedeputeerde;
  - d. lid van de Staten of van een daarmee vergelijkbaar orgaan van Nederland;
  - e. burgemeester of wethouder dan wel gezaghebber of eilandgedeputeerde;
  - f. lid van de Raad van Advies van Sint Maarten;
  - g. lid, staatsraad of staatsraad in buitengewone dienst van de Raad van State van het Koninkrijk;
  - h. lid van de Algemene Rekenkamer van Sint Maarten of van Nederland;
  - i. ombudsman of substituut-ombudsman van Sint Maarten of van Nederland;
  - j. ambtenaar bij, of als zelfstandige werkzaam voor het land of een bestuursorgaan van Sint Maarten of van Nederland of een daaronder ressorterende instelling of dienst of een werknemer bij een vennootschap, een stichting of een andere privaatrechtelijke rechtspersoon die door een bestuursorgaan van Sint Maarten in het leven is geroepen

2. Een lid vervult evenmin een andere betrekking of nevenfunctie die ongewenst is met het oog op een goede vervulling van zijn functie of de handhaving van zijn onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin.
3. Een lid meldt het voornemen tot het aanvaarden van een andere betrekking of nevenfunctie aan de Integrity Commission. De Integrity Commission informeert Onze Minister en de Ministerraad van Sint Maarten.
4. De Integrity Commission maakt de nevenfuncties van een lid openbaar. Openbaarmaking geschiedt bij zijn benoeming en voorts door jaarlijkse publicatie van een opgave van deze nevenfuncties in de Staatscourant en de Landscourant Sint Maarten.

#### **Artikel 5**

1. De Integrity Commission heeft een secretaris.
2. Aan de secretaris kunnen medewerkers worden toegevoegd.
3. De secretaris en de medewerkers worden op voordracht van de Integrity Commission vanwege Onze Minister aan de Integrity Commission ter beschikking gesteld.
4. De secretaris en de medewerkers staan onder gezag van het de Integrity Commission en leggen uitsluitend aan de Integrity Commission verantwoording af.
5. De secretaris en de medewerkers zijn geen lid van de Integrity Commission.

#### **Artikel 6**

De leden, de secretaris en de medewerkers van de Integrity Commission alsmede hun echtgenoten of geregistreerde partners en minderjarige kinderen voor zover zij met hen een gemeenschappelijke huishouding voeren, zijn van rechtswege toegelaten tot Sint Maarten. Aan de leden, de secretaris en de medewerkers van de Integrity Commission alsmede hun echtgenoten of geregistreerde partners worden geen nadere voorwaarden gesteld voor de uitoefening van een beroep of het verrichten van arbeid.



### **Artikel 7**

1. De bekostiging van de Integrity Commission evenals van het daarbij behorende secretariaat en de daarbij behorende apparaatskosten komt ten laste van de begroting van Onze Minister.
2. De voorzitter van de Integrity Commission dient jaarlijks vóór 1 april een begroting van kosten voor het komende jaar ter goedkeuring in bij Onze Minister.
3. De voorzitter draagt zorg dat de uitgaven de goedgekeurde begroting niet overschrijden.
4. De voorzitter legt jaarlijks voor 1 september rekening en verantwoording af over de uitgaven van het afgelopen jaar bij Onze Minister

### **Artikel 8**

De taken en bevoegdheden van de Integrity Commission zijn:

- a. Het doen van voorstellen aan de regering van Sint Maarten over de inhoud en de implementatie van het integriteitsbeleid.
- b. Het op verzoek of uit eigen beweging onderzoeken of laten onderzoeken van een vermoeden van een integriteitsschending van benoemde politieke ambtsdragers, ambtenaren en bestuurders. Een melding van een vermoeden ten aanzien van een Statenlid wordt doorgezonden aan de procureur-generaal van het Openbaar Ministerie.
- c. Het op verzoek of uit eigen beweging onderzoeken of laten onderzoeken van de integriteit van een kandidaat met het doel om te kunnen beoordelen of er voldoende waarborgen voor de integriteit van de kandidaat aanwezig zijn en of geen beletsel bestaat voor de benoeming van de kandidaat.
- d. Het adviseren van de Minister die het aangaat, Raad van Ministers van Sint Maarten of zonodig de Gouverneur naar aanleiding van de bevindingen van een onderzoek als bedoeld in de onderdelen b en c.
- e. Het zo nodig personen horen of doen horen in verband met een onderzoek. Deze personen leggen de eed of de belofte af dat zij de gehele waarheid en niets dan de waarheid zullen zeggen. Deze verplichting geldt niet indien een persoon daardoor of zichzelf of zijn bloed- of aanverwanten in de rechte lijn of in de zijlijn in de tweede of derde graad

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

of zijn echtgenoot of zijn eerdere echtgenoot of degene die daarmee wordt gelijkgesteld, aan het gevaar van een strafrechterlijke veroordeling ter zake van een misdrijf zou blootstellen.

f. Het onderzoek doen ter plaatse, waarbij de Integrity Commission toegang tot elke plaats heeft, met uitzondering van een woning zonder toestemming van de bewoner, voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is.

g. Het doen van onderzoek naar het verloop van aanbestedingen.

h. Het doen van aangifte bij opsporings- en vervolginginstanties wanneer er sprake is van een vermoeden van strafbare feiten. .

i. Het ten minste eens per half jaar, door tussenkomst van Onze Minister, rapporteren over zijn werkzaamheden aan de Raad van Ministers van het Koninkrijk.

#### **Artikel 9**

1. De ministers van Sint Maarten, de bestuurders en de onder hun verantwoordelijkheid werkzame personen, alsmede derden aan wie taken zijn uitbesteed, verlenen in het belang van het onderzoek toegang tot, dan wel inzage in administraties, documenten en ander informatiedragers.
2. De Integrity Commission neemt de in Sint Maarten geldende geheimhoudingsbepalingen in acht.

#### **Artikel 10**

Onze Minister kan beleidsregels vaststellen ten aanzien van de in deze regeling aan de Integrity Commission toegekende taken en bevoegdheden.

#### **Artikel 11**

De Integrity Commission stelt een bestuursreglement en beleidsregels vast ter uitvoering van de genoemde taken en bevoegdheden. Het bestuursreglement en de beleidsregels worden ter informatie aan de Raad van Ministers van het Koninkrijk gezonden en in de Staatscourant en de Landscourant Sint Maarten gepubliceerd.

#### **Artikel 12**

1. De Integrity Commission zendt haar voorstellen, bedoeld in artikel 8, onderdeel a, aan de Ministerraad van Sint Maarten. Ze zendt haar advies naar aanleiding van een onderzoek als bedoeld in artikel 8, onderdelen b en c, alsmede een afschrift van het desbetreffende onderzoek aan de minister die het aangaat of de Ministerraad van Sint Maarten. Indien het een onderzoek betreft ten aanzien van een minister of een kandidaat-minister zendt de Integrity Commission haar advies aan de Gouverneur. De Raad van Ministers van het Koninkrijk en de Staten ontvangen een afschrift van dit advies.
2. De Integrity Commission kan haar advies samenvatten of anonimiseren met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer van degene die onderwerp is van onderzoek.

### **Artikel 13**

1. De Ministerraad van Sint Maarten bespreekt de voorstellen respectievelijk een advies van de Integrity Commission binnen twee weken na dagtekening van de voorstellen respectievelijk het advies.
2. De minister van Sint Maarten die het aangaat kondigt binnen een week na bespreking van het advies in de ministerraad van Sint Maarten maatregelen aan die hij naar aanleiding van een advies van de Integrity Commission beoogt te nemen.
3. Van de adviezen van de Integrity Commission na een onderzoek als bedoeld in artikel 8, onderdelen b en c, wordt alleen bij gemotiveerd besluit afgeweken.
4. De Integrity Commission en Staten ontvangen een afschrift van het besluit dat naar aanleiding van een advies van de Integrity Commission is genomen.
5. De Ministerraad of de Minister die het aangaat kan het besluit samenvatten of anonimiseren met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer van degene die onderwerp is van onderzoek.
6. Indien binnen vier weken na een advies van de Integrity Commission geen besluit is genomen geldt dit als een besluit om het advies niet over te nemen. Tegen dit besluit staat beroep open bij de administratieve rechter.

### **Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

**Artikel 14** Dit besluit treedt in werking [pm]

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit integriteit Sint Maarten.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad en het Afkondigingsblad van Sint Maarten zal worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

#### **Nota van Toelichting**

##### **1. Algemeen**

Sinds het begin van 2013 heeft de Raad van Ministers van het Koninkrijk regelmatig bij de regering van Sint Maarten zijn zorgen geuit over het feit dat het deugdelijk functioneren en het aanzien van het bestuur van Sint Maarten waar het gaat om de integriteit in toenemende mate publiekelijk onder druk staat. Ook kwam Sint Maarten regelmatig in het nieuws naar aanleiding van incidenten en geruchten over integriteitschendingen van politici en corruptie in diverse vormen. Daardoor is er zowel binnen als buiten het Koninkrijk een overwegend negatief beeld over het land ontstaan, dat niet alleen Sint Maarten, maar ook het Koninkrijk als geheel raakt.

Dit heeft er toe geleid dat de Rijksministerraad in september 2013 de Gouverneur van Sint Maarten een aanwijzing heeft gegeven om een onderzoek te laten instellen naar het behoorlijk en integer functioneren van het openbaar bestuur zoals dat een democratische rechtsstaat betaamt. Het rapport<sup>1</sup> van dit onderzoek, dat is uitgevoerd door PricewaterhouseCoopers en is begeleid door de Stuurgroep Oosting, werd op 27 augustus 2014 door de Gouverneur uitgebracht. Parallel aan het onderzoek is in opdracht van de regering van Sint Maarten een soortgelijk onderzoek gedaan door de Commissie integriteit Openbaar Bestuur (Commissie Wit)<sup>2</sup>. De uitkomsten van beide rapporten wijken in essentie niet af van elkaar en tonen in alle geledingen van het openbaar bestuur een gebrek aan integriteit dat ernstiger en omvangrijker is dan in eerste instantie werd vermoed. Uit het eerdere uitgebrachte rapport<sup>3</sup> van de Algemene Rekenkamer Sint Maarten 'nulmeting integriteit' blijkt dat ook de opzet van het integriteitsbeleid op Sint Maarten ernstige gebreken vertoont. De Commissie Wit constateert daarbij dat de jonge geschiedenis van Sint Maarten als autonoom land binnen het Koninkrijk sinds 2010 slechts in beperkte mate een verklaring vormt voor de ontstane situatie en in geen geval een overtuigende rechtvaardiging is voor de huidige politiek-bestuurlijke en integriteitsproblemen van Sint Maarten. Er zijn volgens de commissie sinds 2010 ontegenzeggelijk stappen in de goede richting gezet, maar over de gehele linie voldoet het land onvoldoende als het gaat om capaciteit, kwaliteit, transparantie en integriteit.

In de maanden die volgden op het uitbrengen van het rapport Oosting, heeft de Raad van Ministers van het Koninkrijk veelvuldig beraadslaagd over de wijze waarop ingevolge de conclusies van het rapport adequaat uitvoering kan worden gegeven aan de talrijke aanbevelingen die in de integriteitrapportages zijn opgenomen. Met de regering van Sint Maarten is in dit verband meerdere malen indringend overleg gevoerd over de wijze waarop herstel van de ontstane situatie kan plaatsvinden. Daarbij is ook gesproken over de noodzaak Sint Maarten verregaand bijstand te verlenen, omdat door de kleinschaligheid van Sint Maarten en de beperkte

---

<sup>1</sup> Integrity Inquiry into the functioning of the Government of Sint Maarten, PriceWaterhouse and Coopers, 15 augustus 2014

<sup>2</sup> Doing the right things right, Eindrapport van de commissie Integer openbaar bestuur, 12 juli 2014

<sup>3</sup> Nulmeting institutionele integriteitszorg Sint Maarten, Algemene Rekenkamer Sint Maarten, maart 2014

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

mogelijkheden een herstel van de deugdelijkheid van het bestuur op een aanvaardbare termijn niet te verwachten is zo blijkt uit de rapporten van Stuurgroep Oosting en Wit.

De commissie Wit constateert in zijn rapport dat op Sint Maarten binnen alle lagen van de samenleving een subtiel systeem van jarenlange onderlinge steun, loyaliteit en afhankelijkheden is ontstaan, waaraan het ook vandaag de dag voor sommige betrokkenen lastig ontsnappen lijkt. Onafhankelijke hulp van buitenaf is daarom onontbeerlijk. Immers, binnen een dergelijk systeem zal het zelfreinigend vermogen van een kleine gemeenschap als Sint Maarten naar de mening van de Koninkrijksregering niet voldoende zijn om de uit de rapporten gebleken problematiek in de kern aan te pakken. De Koninkrijksregering is van mening dat een samenwerkingsregeling tussen Sint Maarten en Nederland op grond van artikel 38 van het Statuut daarvoor de meest geëigende weg is.

Hierover is met de regering van Sint Maarten echter geen overeenstemming bereikt. De regering van Sint Maarten verwelkomt weliswaar het aanbod van de Nederlandse regering om haar de nodige (financiële) hulp en bijstand te verlenen, maar ziet niets in een formele samenwerkingsconstructie gebaseerd op een algemene maatregel van rijksbestuur. Zij heeft de voorkeur uitgesproken om zelfstandig orde op zaken te stellen doormiddel van het opstellen van een Landsverordening Integriteit. Uit het ambtelijk overleg dat over deze stukken heeft plaatsgevonden kan worden geconcludeerd dat in de door de regering van Sint Maarten voorgestelde aanpak essentiële voorwaarden ontbreken voor een vertrouwenwekkende aanpak van de integriteitsproblematiek. Het betreft bijvoorbeeld het ontbreken van garanties dat de juiste mensen met voldoende ervaring en deskundigheid, maar tevens met voldoende afstand tot het openbaar bestuur als lid van de Integrity Commission worden benoemd. Voorts ontbreekt een heldere onafhankelijke regeling voor het vervolg op de adviezen van de Integriteitskamer. Tot slot ontbreekt de betrokkenheid van de RMR, zodat deze zich ervan kan vergewissen dat wat geregeld is ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd en tot positieve resultaten leidt.

De Koninkrijksregering acht het afwijzen van een formele samenwerkingsconstructie op het niveau van het Koninkrijk door de

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

regering van Sint Maarten een gemiste kans en meent dat de regering van Sint Maarten daarmee toont de urgentie en ernst van de problematiek onvoldoende in te schatten. Dit blijkt te meer uit het feit dat de regering van Sint Maarten stelt principiële bezwaren te hebben tegen een samenwerkingsregeling gebaseerd op een amvrb zonder concreet te maken wat die bezwaren zijn en hoe deze zouden kunnen worden weggenomen zodat tot overeenstemming kan worden gekomen.

De Koninkrijksregering heeft niet het vertrouwen dat Sint Maarten zelf beschikt over de capaciteit, daadkracht en een 'sense of urgency' die een spoedig herstel van de ontstane situatie vereist. Dit wordt versterkt door het feit dat zij in de voorgaande jaren regelmatig haar zorg heeft uitgesproken over het feit dat de deugdelijkheid van het bestuur van Sint Maarten in toenemende mate onder druk stond, waarop de regering van Sint Maarten niet of afwijzend heeft gereageerd.

Derhalve heeft de Koninkrijksregering besloten om door het vaststellen van een algemene maatregel van rijksbestuur (amvrb) op grond van artikel 51 van het Statuut inhoud te geven aan de haar op grond van in artikel 43, tweede lid, van het Statuut toekomende bevoegdheid om maatregelen te nemen met het doel de deugdelijkheid van het bestuur op Sint Maarten te waarborgen. Dit besluit ziet allereerst op het onmiddellijk aanstellen van een kwartiermaker, die een plan van aanpak zal opstellen op basis van de conclusies en aanbevelingen van de diverse integriteitsrapporten. Tevens zijn bij amvrb de taken en bevoegdheden van een onafhankelijke door de RMR in te stellen Integrity Commission geregeld, welke de regering van Sint Maarten gevraagd en ongevraagd zal adviseren over het integriteitsbeleid van Sint Maarten en over de uitkomsten van door de Integrity Commission uitgevoerde onderzoeken naar (vermoedens van) integriteitsschendingen binnen het openbaar bestuur van Sint Maarten. De positie van deze Integrity Commission is vergelijkbaar met die van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten zoals dat is ingesteld bij de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten.

Op deze wijze wordt een formele basis gelegd voor de uitvoering van de conclusies en aanbevelingen van eerder genoemde rapporten gedane voorstellen op het gebied van integriteit omtrent een herstel van de

ontstane situatie en een belangrijke stap gezet op de weg naar herstel van het vertrouwen in het binnen- en buitenland in het behoorlijk en integer functioneren van het landsbestuur van Sint Maarten.

## **2. Artikelsgewijs**

### *Artikel 2*

In artikel 2 wordt de benoeming van de onafhankelijke kwartiermaker, zijn functie, zijn taken en zijn beloning geregeld. Vanwege de urgentie zal de kwartiermaker op korte termijn, namelijk binnen een maand na de start van zijn werkzaamheden, een plan van aanpak moeten afronden waarin hij de lokale situatie en de beschikbare middelen meeweegt. In dat plan van aanpak zal praktisch worden uitgewerkt, gepland en begroot hoe de Integrity Commission daadwerkelijk vorm zal krijgen en zal gaan functioneren en wat daarvoor noodzakelijk is in termen van huisvesting, personeel maar ook in termen van werkwijze. Daarbij kan de kwartiermaker ook de nadere uitwerking van de taak en bevoegdheden van bestaande structuren, zoals het Bureau Integriteit en de Corporate Governance Council (CGC), meenemen. De kwartiermaker zal bezien in hoeverre het zinvol is de taken en bevoegdheden van het Bureau Integriteit en de CGC over te laten gaan naar de Integrity Commission.

Zodra de Rijksministerraad akkoord is gegaan met dit plan van aanpak kan de kwartiermaker dit plan gaan uitvoeren zodat de Integrity Commission zo snel mogelijk kan worden ingesteld, de leden kunnen worden benoemd en zij van start kan gaan.

### *Artikel 3*

In dit artikel is de samenstelling bepaald en de wijze waarop de leden van de Integrity Commission worden geselecteerd en benoemd. De voorzitter wordt door de Minister-president, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de Raad van Ministers van het Koninkrijk aanbevolen, een van de andere leden door de Minister-president van Sint Maarten en het derde lid door



Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De voorzitter en de leden worden bij Koninklijk Besluit benoemd op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De onafhankelijke positie van de Integrity Commission komt tot uitdrukking in de bepaling dat de leden opereren zonder last en ruggespraak. Zij hebben geen verantwoordingsrelatie ten opzichte van enige minister op Sint Maarten of in Nederland.

Voorts komt de wijze van schorsing en ontslag en de vergoeding in dit artikel aan de orde.

*Artikel 4*

In dit artikel zijn de incompatibiliteiten van een lid van de Integrity Commission geregeld. Een aantal specifieke functies mag niet naast het lidmaatschap van de Integrity Commission worden uitgeoefend en is uitgesloten. Daarnaast geldt in het algemeen dat een lid geen andere betrekking of nevenfunctie mag uitoefenen waardoor hij zijn functie niet goed zou kunnen vervullen of waardoor zijn onafhankelijkheid in twijfel getrokken kan worden. Nevenfuncties en wijzigingen daarvan worden gemeld aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en aan de ministerraad van Sint Maarten. Ze worden uit een oogpunt van transparantie gepubliceerd bij het aantreden van de Integrity Commission. Daarna volgt jaarlijks een publicatie van de nevenfuncties.

*Artikel 5*

In dit artikel wordt de functie van secretaris van de Integrity Commission en zijn medewerkers geregeld. Ook bij deze functie staat de onafhankelijkheid centraal: hoewel zij formeel door van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter beschikking worden gesteld, leggen zij uitsluitend aan de Integrity Commission verantwoording af.

*Artikel 6*

In dit artikel is de toelating van leden, de secretaris en de medewerkers van de Integrity Commission, hun echtgenoten of geregistreerde partners en minderjarige gezinsleden tot Sint Maarten geregeld.

*Artikel 7*

De kosten van de Integrity Commission komen ten laste van Hoofdstuk IV van de begroting van Koninkrijksrelaties van de minister Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Daarnaast wordt in dit artikel de verantwoordelijkheid voor de uitvoering en de begroting van de Integrity Commission gelegd en worden de daarbij behorende begrotingsdata genoemd.

#### *Artikel 8*

De taken en bevoegdheden van de Integrity Commission zijn:

a. Het adviseren van de regering van Sint Maarten over het integriteitsbeleid en het doen van voorstellen daarvoor. De Integrity Commission is zodoende verantwoordelijk voor de verdere implementatie van het door de kwartiermaker opgestelde plan van aanpak, waar mogelijk in samenwerking met de betrokken landsinstellingen (ministeries, uitvoeringsdiensten, politie, douane, en instellingen als de Raad van Advies, de Nationale Ombudsman en de Algemene Rekenkamer, en de overheidsvennootschappen en -stichtingen). De Integrity Commission bereidt op basis van de aanbevelingen uit de in artikel 2, vierde lid, en in het algemeen deel van deze toelichting genoemde rapporten een vernieuwd integriteitsbeleid voor. Zoveel mogelijk wordt overigens aangesloten bij bestaande structuren en regelgeving, of indien zinvol worden deze geïncorporeerd binnen de Integrity Commission. Elementen daarin kunnen zijn: een Klokkenluidersregeling, inclusief vertrouwenspersonen, een stelsel van Compliance Officers (verantwoordelijken voor (financiële) integriteit) bij de ministeries en overheidsbedrijven, een implementatieplan daarvan met de benodigde voorlichting en trainingen en voorstellen om bepaalde wetgeving aan te passen om mogelijke integriteitsschendingen tegen te gaan. Tevens zal de Integrity Commission de regelgeving omtrent aanbestedingen en vergunningverlening bezien en voorstellen doen om misbruik tegen te gaan.

b. Het op verzoek of uit eigen beweging onderzoeken of laten onderzoeken van een vermoeden van een integriteitsschending. De Integrity Commission verzamelt informatie over integriteitsschendingen, met specifieke aandacht voor benoemingen, aanbestedingen en vergunningverleningen, en rapporteert en adviseert gevraagd en ongevraagd daarover aan de ministerraad van Sint Maarten. Waar het

mogelijk strafbare feiten betreft wordt daarvan tevens aangifte gedaan bij het Openbaar Ministerie.

c. Een melding van een vermoeden van een integriteitsschending ten aanzien van een Statenlid wordt altijd doorgezonden aan het Openbaar Ministerie, ook al is op voorhand niet duidelijk dat een melding een strafbaar feit betreft. Dit is zo geregeld omdat Statenleden rechtstreeks door de bewoners van Sint Maarten gekozen politieke ambtsdragers zijn. Dit passief kiesrecht betekent dat de kiezer en het Statenlid besluiten over dit lidmaatschap. Er is geen instantie die hen kan ontslaan of laten aftreden. Slechts als zij onherroepelijk strafrechtelijk veroordeeld zijn tot vrijheidsstraffen als genoemd in artikel 50 van de Staatsregeling, verliezen zij het lidmaatschap. Artikel 123 van de Staatsregeling legt de verantwoordelijkheid van de vervolging van Statenleden bij de procureur-generaal. Het past dan niet eerst onderzoek te laten doen door de Integrity Commission. Het is daarom dat alle meldingen ten aanzien van een Statenlid aan de procureur-generaal van het Openbaar Ministerie worden doorgezonden. Deze onderzoekt en bepaalt of er sprake is van een vermoeden van een misdrijf en zal deze in dat geval vervolgen.

d. Het op verzoek of uit eigen beweging onderzoeken of laten onderzoeken van de integriteit van een kandidaat met het doel te kunnen beoordelen of er voldoende waarborgen voor de integriteit van de kandidaat aanwezig zijn en of geen beletsel bestaat voor de benoeming van de kandidaat. De regering van Sint Maarten wint bijvoorbeeld advies in bij de Integrity Commission bij een voorgenomen benoeming van bestuurders van de overheidsvennootschappen en -stichtingen, alsmede ZBO's en overige overheidsentiteiten, alvorens tot benoeming over te gaan.

e. De Raad van Ministers van Sint Maarten ontvangt adviezen van de Integrity Commission naar aanleiding van de bevindingen van een onder b of d uitgevoerd onderzoek (zie ook artikel 13).

f. De Integrity Commission zal indien zij dit nodig acht personen horen of doen horen in verband met een onderzoek.

g. De Integrity Commission doet zonodig onderzoek ter plaatse met uitzondering waar het een woning betreft waarvoor de bewoner geen toestemming heeft gegeven.

h. De Interity Commission kan eveneens het verloop van aanbestedingen in haar onderzoek betrekken.

i. De Integrity Commission doet aangifte bij opsporings- en vervolginginstanties wanneer uit onderzoek een vermoeden van strafbare feiten blijkt. Op grond van artikel 200 van het Wetboek van Strafvordering is voor Sint Maarten bepaald dat zijn openbare colleges en ambtenaren die in de uitoefening van hun bediening kennis krijgen van een misdrijf met de opsporing waarvan zij niet zijn belast, verplicht daarvan onverwijld aangifte te doen bij het Openbaar Ministerie. Deze ambtenaren en colleges verschaffen op grond van het tweede lid, het Openbaar Ministerie desgevraagd alle inlichtingen omtrent strafbare feiten.

Dit geldt niet als voor een persoon door het doen van aangifte of het verschaffen van inlichtingen gevaar zou ontstaan voor een vervolging van zichzelf of van iemand bij wiens vervolging hij zich van het afleggen van getuigenis zou kunnen verschonen.

Ook voor de Integrity Commission geldt deze verplichting tot het doen van aangifte of het verstrekken van inlichtingen.

j. de Integrity Commission rapporteert periodiek, ten minste eens per half jaar, door tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Raad van Ministers van het Koninkrijk.

#### *Artikel 9*

In dit artikel is de informatieplicht van de ministers van Sint Maarten, de bestuurders en ambtenaren, alsmede derden aan wie taken zijn uitbesteed, voor zover dat naar het oordeel van de Integrity Commission in het belang van het onderzoek is, geregeld.

#### *Artikel 12*

De Integrity Commission zendt haar advies aan de landsregering en tevens in afschrift aan de Gouverneur en de Staten. Als het een onderzoek is naar een minister of een kandidaat-minister wordt het advies

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

aan de Gouverneur gezonden. De Raad van Ministers van het Koninkrijk en de Staten ontvangen een afschrift van dit advies. Om te voorkomen dat de persoonlijke levenssfeer van een persoon die onderwerp van onderzoek is geweest te zeer in het geding komt, kan de Integrity Commission haar advies samenvatten of anonimiseren.

### *Artikel 13*

De regering van Sint Maarten blijft zelf verantwoordelijk voor het opvolgen van de adviezen van de Integrity Commission. In dit artikel zijn termijnen bepaald waarbinnen de Raad van Ministers van Sint Maarten, of de Minister die het aangaat als het een ambtenaar betreft, een advies van de Integrity Commission dient te bespreken. De Raad van Ministers zal de noodzakelijke maatregelen moeten nemen. Op korte termijn kan zo de reactie op het advies en de te nemen maatregelen tegemoet worden gezien.

De adviezen van de Integrity Commission naar aanleiding van een vermoeden van integriteitsschending zijn zwaarwegende adviezen: er kan alleen bij gemotiveerd besluit van worden afgeweken.

De Integrity Commission en de Staten ontvangen een zonnodig geanonimiseerd afschrift van de besluiten die de Raad van Ministers van Sint Maarten heeft genomen op basis van de adviezen van de Integrity Commission,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

Concept 150130 Amvrb Samenwerkingsbesluit Integriteit Sint Maarten ex art 51  
Statuut

CONCEPT