

## JAARVERSLAG 2011

### **Parket in eerste aanleg Sint Maarten**



# Inhoudsopgave

Voorwoord

Organisatie van het OM

- 1      Jaarcijfers/prestaties
- 2      Strategie & Beleid
  - 2.1    Algemeen
  - 2.2    Prioriteiten
  - 2.3    Executie
  - 2.4    Overig
- 3      Bedrijfsvoering
  - 3.1    Personeel
  - 3.2    Informatievoorziening
  - 3.3    Organisatie
  - 3.4    Financiën
  - 3.5    Automatisering
  - 3.6    Huisvesting
- 4      Financiën

Gebruikte afkortingen

Contactgegevens

# Voorwoord

---

Dit jaarverslag 2011 is het eerste jaarverslag van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten. Na 10 oktober 2010 werd in het voorjaar van 2011 nog verslag gedaan over 2010 door het OM als geheel in een “jaarverslag OM”. Nu het Parket een zelfstandig OM-onderdeel is geworden binnen het land Sint Maarten is er alle aanleiding om ook zelf verslag te doen van de prestaties over het afgelopen jaar.

Het jaar 2011 is voor het Parket in eerste aanleg een bewogen jaar geweest. Zowel op personeel vlak als op het gebied van de afdoening van strafzaken.

2011 is een jaar geweest van veel personele wisselingen. In het voorjaar van 2011 vertrokken Jan Bart Develing en Rienk Mud, beiden ervaren officieren van justitie. Gonda van der Wulp volgde Rienk Mud aansluitend op maar de andere vacature kon eerst per 1 september 2011 worden vervuld door Dounia Benammar. Er viel daardoor onwenselijk lang een gat in de bezetting. Het vervullen van vacatures bleek niet eenvoudig. De animo voor het werken bij het Parket Sint Maarten was bij de laatste twee vacatureopenstellingen telkens beperkt tot 1 kandidaat. Gelukkig zijn beide nieuwkomers eveneens ervaren officieren van justitie die zich in korte tijd uitstekend hebben ingepast in de staande organisatie maar ook in de lokale woon- en leefcultuur. Inmiddels was per januari 2011 het parket ook aangevuld met Marleen Overmeer. Geworven door en voor het parket BES maar tevens halftime werkzaam voor parket Sint Maarten.

Voorts werd met ingang van 1 juli 2011 een ervaren senior parketsecretaris uit Nederland aangetrokken. Gedurende een periode van drie jaren zal zij zich met name moeten toeleggen op kennisoverdracht aan de ten dele nog onervaren parketsecretarissen opdat deze kennis meer dan voorheen wordt geborgd in de eigen organisatie. Daartoe werd per 1 september 2011 het parket verstrekt met nog een lokale parketsecretaris waarmee de formatie op die functies voltallig is. Tot slot kon per 1 december 2011 na een zoektocht van 1½ jaar een beleidsmedewerker worden aangetrokken. In 2011 werd in verband met het verkregen financieel zelfbeheer per 10/10/10 tevens een financieel administratief medewerkster aangenomen. Na een wervingsproces van ruim 7 maanden is het parket er niet in geslaagd haar voor 1 januari 2012 aan zich te binden. Dat is pas een maand later gebeurd.

2011 heeft zich professioneel bovenal gekenmerkt door het behandelen van een tweetal grootschalige onderzoeken naar in totaal 8 voltooide ernstige levensdelicten en een aantal pogingen daartoe. In de TGO's “Regatta” en “Vesuvius” heeft een enorme inzet van politiepersoneel plaatsgevonden. De aansturing van beide onderzoeken, telkens door twee officieren van justitie gekoppeld aan een vaste parketsecretaris, slokte gedurende een periode van meer dan een half jaar een aanzienlijk deel van de inzetbare capaciteit voor het primaire

proces van het parket op. TGO Regatta eindigde nog in 2011 in een veroordeling van beide verdachten tot een levenslange gevangenisstraf. Uitstekend werk van zowel de politie als van de betrokken OM-medewerkers. Maar de moorden in TGO Regatta waren nauwelijks opgelost of een ongekeerde reeks van daadwerkelijk criminele moorden in het drugsmilieu begon in april 2011. Uiteindelijk eindigde de reeks in september met een dubbele moord en een poging moord. Reden voor het OM om andermaal een TGO (Vesuvius) op te starten naar deze reeks aan moorden. In november 2011 leidde het onderzoek tot de aanhouding van een achttal verdachten. Een onderzoek van ongekeerde omvang voor Sint Maarten met langdurige bijstand van politiediensten uit alle landen in het Koninkrijk. Zonder deze hulp zou een onderzoek als dit niet uitgevoerd kunnen worden. Wederom zorgde de aansturing van dit megaonderzoek voor een forse aanslag op de OM-capaciteit.

Veel personele wisselingen en twee van zulke grote onderzoeken trekken hun wissel op het parket maar ook op de prestaties. Hoewel de prestaties in die twee zaken meer dan aansprekend zijn, leidt de forse inzet van politie en justitie tot een lagere instroom van andere zaken. Dat baart zorgen. Het vraagt om een scherpe focus op het doen van de juiste zaken in relatie tot de beperkte opsporingscapaciteit. OM en politie zijn constant met elkaar in gesprek over de meest effectieve inzet van die schaarse capaciteit in relatie tot de veiligheid op Sint Maarten. Een bijzonder lastige klus waarbij wij regelmatig zijn gesteld voor de keuze “between the devil and the deep blue sea”.

Dit verslag moet worden gezien tegen het licht van die te maken en gemaakte keuzes in 2011.

Sint Maarten, juni 2012

Mr. H.F. Mos

Hoofdofficier van Justitie

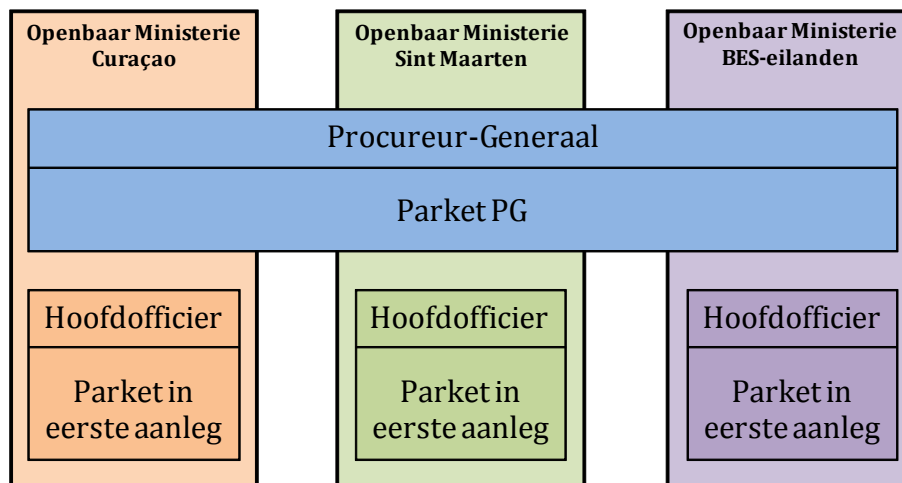
# Organisatie van het OM

Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie kleine: de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen. Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het parket van de PG bevindt zich in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het parket van de PG werkzaam is. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het parket van de PG is een beleidsmatige. Het parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.

De aansturing van de rechtshandhaving is schematisch weergegeven in onderstaande tabel.



# 1 Jaarcijfers/Prestaties

---

In dit hoofdstuk worden de kwantitatieve en niet-kwantitatieve resultaten (prestaties) samengevat weergegeven in tabellen. Om een en ander te kunnen vergelijken zijn de cijfers van voorgaande jaren eveneens vermeld. Opmerkelijke trends of ontwikkelingen zullen in de tekst worden verklaard.

## Toelichting

Met in totaal 18 levensdelicten is 2011 bijna een triest recordjaar geworden. Dat gegeven naast het feit dat 2011 het eerste jaar is geweest waarin het lokale korps het zonder bijstand van het Korps Politie Nederlandse Antillen moest stellen, is van grote invloed geweest op het aantal onderzoeken dat kon worden opgepakt en afgerond. Het grote aantal moordonderzoeken en beide TGO's hebben nagenoeg de totale onderzoekscapaciteit opgeslokt.

### **Onderzoek Regatta:**

*Op 26 februari 2011 werd Ludovic Guillevin, kok op een megajacht, op Mullet Bay beroofd van al zijn bezittingen. Hij werd bijzonder zwaar mishandeld en voor dood achtergelaten door zijn belagers. Een dag later overleed hij alsnog aan de gevolgen van zijn verwondingen.*

*Op 3 maart 2011 verliet Eduardo Nova Valdez een casino in Simpson Bay. De volgende ochtend werd hij levenloos aangetroffen op een afgelegen plek langs de Cakehouse Road. Op zijn lichaam, m.n. op zijn hoofd, is bijzonder veel geweld toegepast.*

*In de vroege ochtend van 5 maart 2011 werd achter de school Learning Unlimited, op een doodlopende weg het levenloze lichaam van Foidel Louis aangetroffen. Hij vertrok op 4 maart 2011 omstreeks 22.15 uur uit huis, om naar zijn derde baan – als nachtbewaker – van die dag te gaan. Hij kwam nooit op zijn werkplek aan.*

*De schrik zat er goed in op Sint Maarten. Slachtoffer Ludovic Guillevin had voor zijn dood nog aan de getuige die hem op het strand had aangetroffen, verteld dat hij een lift had gekregen van een aantal personen dat in een donkergekleurde SUV reed.*

*In de periode voorafgaand aan deze levensdelicten bleek een aantal berovingen te hebben plaatsgevonden waarbij de daders zich hadden voorgedaan als gipsy's (illegale taxi's). Daarnaast bleek in diezelfde periode een grove verkrachting te hebben plaatsgevonden, die begon met een rit in een zwarte Hyundai Tucson, bestuurd door een man die zich had voorgedaan als gipsy. Achterin bleek een tweede man te zitten en beiden verkrachtten het slachtoffer, nadat ze haar tegen haar wil hadden meegevoerd naar dezelfde weg waar op 5 maart 2011 het lichaam van Foidel Louis was aangetroffen.*

*De vrees dat er sprake was van een stel “gekken” en het besef dat elk moment nieuwe slachtoffers zouden*

*kunnen vallen, leidde tot het instellen van een TGO (Team Grootchalige Opsporing). In drie teams werd per deelonderzoek één levensdelict en enkele berovingen en de verkrachting onderzocht. Twee officieren van justitie en twee parketsecretarissen waren zo goed als fulltime bezig met sturing geven aan een voor Sint Maarten ongekend groot onderzoek.*

*Op 7 maart 2011 ging het TGO van start en precies een maand werden uiteindelijk vijf verdachten aangehouden. De beslissing om in te grijpen was ingegeven door het op handen zijnde vertrek van een van de verdachten. Het gevoel dat het hier niet slechts gewone helers betrof maar daders van al die gruwelijke feiten die in onderzoek ware, bleek te kloppen. Twee van deze verdachten bleken verantwoordelijk voor alle levensdelicten, een groot aantal berovingen en de genoemde verkrachtingen. Zij werden op 14 december 2011 door het GEA veroordeeld tot een levenslange gevangenisstraf.*

Om de beide genoemde TGO's adequaat te kunnen bemensen is een forse aanslag gepleegd op de toch al krappe bezetting van de Algemene Recherche van het Korps Politie Sint Maarten. Voorts is in beide onderzoeken nagenoeg de gehele RST-capaciteit ingezet. In dat verband moet opgemerkt worden dat de recherche van het KPS sedert 10 oktober 2010 minder personeel in dienst had dan daarvoor, terwijl in het plan van aanpak voor de politie juist een forse groei van de recherche werd beoogd. Doordat in Sint Maarten een eigen Landsrecherche moest worden opgebouwd, werden vanaf eind 2010 en in 2011 in totaal 5 senior rechercheurs onttrokken aan de algemene recherche. Daarbij hebben zeker niet de minsten deze overstap gemaakt. In plaats van groei was er veeleer sprake van een kwantitatieve en kwalitatieve krimp.

Al met al heeft dit ertoe geleid dat in 2011 sprake is van een verdere, in zeker zin dramatische te noemen daling van het aantal ingezonden processen verbaal ter zake van misdrijven. Bij gebrek aan voldoende overblijvend recherchepersoneel om de algemene recherche te bedienen, stapelden de onbehandelde aangiften zich op. Het gebrek aan voldoende recherchecapaciteit heeft zich direct vertaald in de instroom bij het parket. Zelfs de meest pessimistische schatting werd niet gehaald. Het betekent dat nog vaker dan in het verleden de politie geen opvolging kon geven aan aangiften van, vaak ook zeer ernstige, strafbare feiten. Dat is verontrustend. Zoals echter ook blijkt, is de kwantiteit weliswaar teruggelopen, maar was de zwaarte van de zaken, met twee zeer omvangrijke TGO's en in totaal 18 levensdelicten, ongekend. Op enig moment had een van de officieren van justitie 6 moordzaken tegelijk in behandeling, waaronder 1 TGO.

Binnen beide TGO's is een aanzienlijk aantal rechercheurs van het KPS ingezet, naast veel politiepersoneel van het RST (ook vanuit de vestigingen op Curaçao, Aruba en Bonaire), de KMar, van politiekorpsen uit Aruba, Bonaire, Curaçao en Nederland en tot slot van de Douane in Curaçao (observatieteam). Door allen is voortreffelijk werk verricht. OM en Politie op Sint Maarten zijn de betrokken functionarissen, diensten en overheden op dit punt zeer veel dank verschuldigd.

**Aantal\* ingeschreven misdrijfzaken (parketnummers/verdachten)**

| 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|------|------|------|
| 890  | 857  | 728  | 560  |

In 2011 werden 560 zaken ingeschreven waarvan er 411 werden afgedaan. Daardoor resteerde er een werkvoorraad van 149 zaken (ruim 26% en daarmee binnen de gestelde norm van 30%).

**Aantal\* ingeschreven zaken naar delicten naar soort**

Opvallend is de stijging met ruim 25% van het aantal vuurwapenzaken. Dit gegeven onderstreept wat in de dagelijkse praktijk wordt bevonden: het illegaal vuurwapenbezit is hoog. Gezien het zeer hoge aantal geweldsdoden (nagenoeg allen door vuurwapengeweld) lijken die twee fenomenen sterk met elkaar samen te hangen: de beschikbaarheid van vuurwapens leidt tot vuurwapengeweld, met alle gevolgen van dien. De forse daling in het aantal drugsdelicten hangt samen met de onderbezetting van de narcotica-afdeling bij de politie om redenen hierboven al uiteengezet.

| Delictsoort      | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |        |
|------------------|------|------|------|------|--------|
|                  | %    | %    | %    | %    | Aantal |
| Vermogen         | 45,6 | 26,6 | 36,4 | 34,7 | 290    |
| Geweld/leven     | 25,5 | 33,0 | 24,0 | 24,1 | 202    |
| Zeden            | 2,5  | 2,1  | 0,7  | 2,2  | 19     |
| Drugs            | 7,6  | 8,0  | 8,3  | 4,7  | 39     |
| Vuurwapen        | 1,8  | 5,4  | 7,1  | 8,9  | 74     |
| Overige          | 17,0 | 24,9 | 23,5 | 25,4 | 213    |
| Totaal (%)       | 100  | 100  | 100  | 100  | 100    |
| Totaal (aantal)* | 949  | 1079 | 965  |      | 837    |

\* In de jaren 2008, 2009 en tot 10/10/10 zijn de zaken van Sint Eustatius en Saba hier bij inbegrepen.

**Sepots**

Het aantal sepots lag over het jaar 2011 aanzienlijk hoger dan voorheen. Het technisch sepotcijfer benadert enigszins het maximale percentage van 10%. Het beleidssepotcijfer is te hoog.

Een aantal factoren speelt zowel op het gebied van de technische sepots als bij de beleidssepots een rol.

Hiervoor werd al gemeld welke impact het grote aantal levensdelicten (veelal moorden) en daarnaar verrichte onderzoeken heeft gehad op de productiecapaciteit van de recherche. Vanuit

het KPS werden de meest ervaren rechercheurs ingezet. Dit had niet alleen tot gevolg dat de output van de reguliere recherche drastisch daalde maar ook de kwaliteit. Dit heeft zich mede vertaald in een forse stijging van het aantal technische sepots. Van de 96 sepots was ruim de helft een technisch sepot.

Voorts kan niet onvermeld blijven dat het hierna in hoofdstuk 4 te noemen celruimteprobleem in het jaar 2011 OM en politie ook op het punt van de sepots parten heeft gespeeld. In een groot aantal gevallen heeft de rechter-commissaris hetzij ambtshalve hetzij na daartoe gevoerde kort gedingen ex artikel 43 WvSv de invrijheidstelling van verdachten gelast. In die gevallen waarin het onderzoek nog liep, is dit veelal fnuikend gebleken voor de waarheidsvinding. Voorts werden sommige verdachten na hun herkregeen vrijheid wegens illegaliteit uit het land verwijderd waarna het onderzoek niet kon worden voltooid. Een en ander heeft geleid tot een hoger technisch sepotcijfer. In die gevallen waar de verdachten werden verwijderd naar een niet verdragsland en het een bewijsbare zaak betrof, werd de zaak op grond van onvoldoende nationaal belang geseponeerd. Dit leidde mede tot een hoog beleidssepotcijfer.

|                                      | Aantal | %*   |
|--------------------------------------|--------|------|
| Sepot                                | 96     | 23,3 |
| <i>wv. technisch sepot</i>           | 56     | 13,6 |
| <i>wv. beleidssepot</i>              | 40     | 9,7  |
| Voorwaardelijk sepot (OM-transactie) | 141    | 34,2 |
| Totaal sepot                         | 237    | 57,5 |

\* percentage ten opzichte van het totale aantal afdoeningen.

#### Aantal aangebrachte zaken (dagvaardingen) bij het Gerecht (GEA) exclusief verkeersmisdrijven

| 2009 | 2010 | 2011 |
|------|------|------|
| 275  | 243  | 215  |

#### ***Dodelijk jetski ongeval***

*Op 27 maart 2011 gaat de 16 jarige Felicia samen met een vriendin naar het strand in Philipsburg.*

*Ondanks dat zij en haar vriendin niet kunnen zwemmen, gaan zij mee met een 36 jarige man op een jetski. De man draagt een zwemvest en is geïnstrueerd dat hij geen andere mensen mee mag nemen op de jetski, zonder dat ook deze een zwemvest dragen. De man, die gedronken had en ook nog eens enkele vingers van een hand miste, nam de meisjes niettemin mee. Niet veel later gebeurt dat, waar hij voor gewaarschuwd was. De jetski slaat om en de man en Felicia vallen in het water. Het vriendinnetje weet zich gelukkig vast te houden aan de jetski. De man probeert terug te zwemmen naar de jetski en laat*

*Felicia in het water achter. Haar lichaam wordt pas uren later gevonden.*

*De man wordt aangehouden door de politie en voorgeleid bij de rechter-commissaris. Als zijn voorlopige hechtenis wordt geschorst, verlaat de man Sint Maarten. Hij wordt uiteindelijk tot 9 maanden gevangenisstraf veroordeeld, de maximale straf voor dood door schuld. Tevens moet hij de moeder van Felicia een schadevergoeding betalen.*

#### **Aantal bij het OM ingeschreven verkeersmisdrijven**

| 2009 | 2010 | 2011 |
|------|------|------|
| 0    | 1    | 2    |

#### **Aantal aangebrachte verkeersmisdrijven bij het GEA**

| 2009 | 2010 | 2011 |
|------|------|------|
|      |      | 1    |

#### ***Silvia Lynch***

*Op de Suckergarden Road, ter hoogte van de Gas King stapte Silvia Lynch op 6 mei 2011 uit een gele schoolbus. De schoolbus stond, zoals gebruikelijk op Sint Maarten, dwars op de weg geparkeerd zodat de kinderen veilig de berm kunnen bereiken. Enkele ogenblikken nadat Silvia op de berm liep werd zij door een met grint gevulde dumptruck van achteren overreden. Silvia overleed ter plaatse en werd slechts 12 jaar oud.*

*De chauffeur verklaarde dat hij de schoolbus tijdig had opgemerkt. Hij was niet gestopt omdat hij er op had gerekend dat de rijbaan weer vrij zou zijn op het moment dat hij het punt waar de bus stond had bereikt. Hij verklaarde een inschattingsfout te hebben gemaakt. Om de schoolbus te ontwijken had hij zijn vrachtwagen van de weg af de berm ingestuurd.*

*De chauffeur (62) afkomstig uit de Dominicaanse Republiek is aangehouden en verhoord. Hij werd niet in verzekering gesteld. Dit leidde tot publieke verontwaardiging. Maar gezien de verdenking van dood door schuld in het verkeer was daar juridische geen mogelijkheid voor.*

*De rechter heeft de chauffeur veroordeeld voor dood door schuld in het verkeer. De rechter overwoog dat de chauffeur zeer onvoorzichtig en onachtzaam heeft gereden en heeft hem veroordeeld tot een voorwaardelijke gevangenisstraf van 9 maanden en een voorwaardelijke ontzegging van de rijbevoegdheid van 2 jaar, met als bijzondere voorwaarde dat de chauffeur 240 uur dienstverlening zal verrichten.*

**Aantal aangebrachte verkeersovertredingen bij het GEA**

| 2008  | 2009  | 2010  | 2011  |
|-------|-------|-------|-------|
| 1.696 | 3.402 | 3.026 | 2.719 |

**Aantal internationale en interregionale rechtshulpverzoeken**

| 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|------|------|------|------|
| 65   | 61   | 85   | 141  |

Er is sprake van een zeer forse stijging van het aantal verzoeken om rechtshulp, zowel inkomend als uitgaand. Deels is dit verklaarbaar uit het feit dat na het uiteenvallen van de Nederlandse Antillen ook tussen de voormalige Antilleneilanden er nu sprake is van interregionaal rechtshulpverkeer dat wordt geregistreerd. Toch vormt dat aantal slechts een gering deel van de groei. Een bijkomend feit is dat alle civiele rechtshulpverzoeken die voorheen door Parket PG werden afgehandeld sinds eind 2011 op het Parket Sint Maarten binnenkomen en worden afgehandeld. Daarnaast is er daadwerkelijk sprake van een forse groei aan verzoeken om rechtshulp in buitenlandse en eigen strafrechtelijke onderzoeken. Dit leidt tot een groeiend beslag op de capaciteit van het secretariaat en de rechtshulpofficier.

(Vergelijk: 2010: inkomend 53, uitgaand 32; 2011: inkomend 84, uitgaand 57).

Doordat op de instroom van deze verzoeken niet kan worden gestuurd vormt de stroom zaken een wezenlijke en vaak bewerkelijke belasting voor het parket.

## 2 Strategie en beleid

---

### 2.1 Algemeen

Het Openbaar Ministerie heeft zich in het jaar 2011 voorgenomen de sturing op de politie op verschillende fronten te vergroten en te verbeteren. Enerzijds is daaraan vorm gegeven door regulier maandelijks overleg te voeren met de leiding van de justitiële divisie en de Korpschef. Daarbij worden de actuele trends besproken en wordt bezien hoe daarop het best kan worden ingespeeld. Voorts is daadwerkelijk een begin gemaakt met het verrichten van case-screening. Ingekomen aangiftes die niet direct in behandeling zijn genomen, worden aan de hand van criteria voortvloeiend uit beleidsprioritering, ernst van het feit en uiteindelijk opsporingsindicaties gescreend. In voorkomende gevallen wordt direct een bevel tot aanhouding buiten heterdaad afgegeven.

Ook aan de kant van de informatie-inwinning heeft het OM het initiatief genomen om de drie afzonderlijke CID-eenheden meer en beter te doen samenwerken. Dat dient te gebeuren onder verantwoordelijkheid van de Chef CID van het KPS, zodat er sprake is van een duidelijke verantwoordingslijn richting het OM en de CID-officier. Met de komst van een senior parketsecretaris uit Nederland, die daar heeft gewerkt als CIE-secretaris, kon in 2011 tevens een begin worden gemaakt met een intensievere begeleiding van de CID en sturing op processen en werkwijzen. Door het OM is gestuurd op een nauwere samenwerking tussen de verschillende eenheden met als doel de effectiviteit van de CID te verhogen. Het voornemen om door de CID de lokale criminele samenwerkingsverbanden (CSV) te doen beschrijven is vooralsnog bijzonder lastig gebleken. De lokale CID kampt met een fors capaciteitsgebrek en ontbeert iedere administratieve ondersteuning. Ingewonnen informatie kon en kan niet adequaat worden verwerkt. Ook de huisvesting van de CID (en het RIEC) was gedurende geheel 2011 problematisch. Verwacht wordt dat medio 2012 een nieuwe locatie beschikbaar zal zijn.

Indachtig de wens van de Minister om de voornemens van het OM, zoals vervat in het jaarplan voor 2012, concreter en “tastbaarder” te maken, zijn in het laatste kwartaal van 2011 door de officieren van justitie de eerste aanzetten gegeven tot het opmaken van concrete “werkplannen” op een groot aantal gebieden binnen de rechtshandhaving. Deze werkplannen zullen worden gevoegd bij het jaarplan voor 2013 dat in het voorjaar van 2012 is aangeboden aan de Procureur-Generaal.

De aflossing van twee officieren van justitie (50% van het aantal zaaksofficieren), waarvan in één geval met een forse vertraging, heeft geen goed gedaan aan de overdracht van zaken en portefeuilles. Op dat punt is deze relatief kleine organisatie wel kwetsbaar gebleken.

## 2.2 Prioriteiten

De belangrijkste beleidsprioriteiten van het Parket in eerste aanleg waren in 2011 de volgende:

- geweldsdelicten (levensdelicten, gewapende overvallen)
- woninginbraken
- drugsdelicten
- mensenhandel/mensensmokkel

### Geweld

Zoals uit het voorgaande kan worden afgeleid is zeer veel tijd en energie gestoken in de onderzoeken naar een 18-tal levensdelicten. In 2009 is ervoor gekozen elk levensdelict de aandacht te geven die het behoeft, zowel in menskracht als in duur. Het zijn immers deze delicten die de meeste impact hebben op de samenleving. Dat geldt te meer waar veel van die delicten zijn of worden gepleegd op klaarlichte dag en op de openbare weg. Er is dan daadwerkelijk sprake van een geschokte rechtsorde.

Waar in voorgaande jaren veel levensdelicten onopgelost bleven door een mindere prioritering in de aanpak, zijn politie en OM er in 2011 in geslaagd van de 18 levensdelicten 50% op te lossen. Dat is een percentage dat tot een zekere tevredenheid stemt.

### Woninginbraken

Doordat in 2011 niet alleen de Technische Recherche sterk werd uitgebreid maar er tevens een woninginbrakenteam werd opgericht door de politie, werd een reeks aan woninginbraken opgelost. Veel verdachten werden aangehouden en in voorlopige hechtenis genomen. Het gebrek aan celruimte voor voorlopig gehechten zorgde er echter voor dat het Openbaar Ministerie zich genoodzaakt zag deze categorie verdachten heen te zenden wegens plaatsgebrek in het Huis van Bewaring. De reden daarvoor was, dat in het Huis van Bewaring nog slechts personen werden vastgehouden die werden verdacht van aanzienlijk ernstiger misdrijven (gewapende overvallen, levensdelicten, drugsdelicten en mensensmokkel). Deze heenzzendingen leidden er niet alleen toe dat het kort tevoren gevormde woninginbrakenteam sterk werd gedemotiveerd maar tevens dat verdachten, die voor het eerst in lange tijd konden worden ingerekend op basis van technisch bewijs bij volgende inbraken lering bleken te hebben getrokken uit hun vorige zaak. Het was opvallend dat bij nieuwe inbraken er aanzienlijk minder technische sporen werden aangetroffen dan daarvoor. Bovenstaande is een voorbeeld van het gegeven dat de nijpende cellenproblematiek het effect van een geïntensiveerde aanpak van een van de parket-prioriteiten volledig teniet doet.

### Drugsdelicten

Door de stijgende werklast is in 2011 de narcotica-afdeling van de politie nagenoeg tot '0' gedecimeerd. Dat heeft geleid tot een daling van het aantal zaken. Toch is een aantal malen

geacteerd op actuele informatie en konden in enkele gevallen met succes partijen drugs uit het milieu worden gehaald en verdachten worden aangehouden. Het ontbreken van een daadwerkelijke inzetbare afdeling narcotica heeft echter tot gevolg dat ook deze prioriteit onvoldoende aandacht kan worden gegeven door politie en OM.

### **Mensenhandel/mensensmokkel**

Op 18 en 19 april 2011 werd op Sint Maarten een expertmeeting gehouden op het gebied van de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel (MH/MS). Doel van het symposium was mede het in 2009 door de Ministers van Justitie van de landen in het Koninkrijk ondertekende Memorandum of Understanding inzake de bestrijding van MH/MS te vernieuwen naar aanleiding van de nieuwe staatkundige verhoudingen binnen het Koninkrijk. Gevolg was dat er inderdaad een nieuw MoU is ondertekend. Daarin heeft land Sint Maarten zich vastgelegd op te verrichten inspanningen op het gebied van MH/MS.

Het OM heeft daarbij de ambitie uitgesproken om in 2011 en de jaren daarna mensenhandel- en mensensmokkelonderzoeken te zullen blijven verrichten, in navolging van genoemd MoU. Vooral de bestrijding van mensenhandel is wereldwijd steeds belangrijker geworden. Belangrijk punt van aandacht was echter telkens dat het aan een adequaat wettelijk instrumentarium ontbrak om mensenhandel effectief aan te pakken. Gewapend met jurisprudentie uit Curaçao waarbij het OM met succes gebruik had gemaakt van het strafbare feit “vrouwenhandel”, werd ook op Sint Maarten een onderzoek naar vrouwenhandel gestart. Uit informatie was gebleken van grote misstanden in een van de “gedoogde” bordelen, waarin sprake was van forse uitbuiting van aldaar werkzame vrouwen. Het betreffende onderzoek met de codenaam “SJAAK” werd met succes afgerond. De eigenaar is vervolgd voor vrouwenhandel en is inmiddels in het voorjaar van 2012 onherroepelijk veroordeeld tot meerdere jaren celstraf.

Voorts werd met succes het langlopende mensensmokkelonderzoek Cerberus afgerond. In dit onderzoek was vastgesteld dat in december 2010 een vaartuig met ongeveer 35 personen aan boord vanuit Sint Maarten vertrok richting de US Virgin Islands. Waar ingrijpen op Sint Maarten niet mogelijk bleek werd het transport vanuit het onderzoek weggetipt aan de Amerikaanse en Britse Coast Guard. Gedurende een actie van de Amerikaanse Coast Guard trachtte de snelle boot te ontkomen en voer op het rif bij Tortola. Het gevolg was dat een achttal mensen daarbij om het leven is gekomen. Uiteindelijk werden op Sint Maarten 5 verdachten vervolgd en allen (ook in hoger beroep) veroordeeld voor mensensmokkel en deelneming aan een criminele organisatie. Vorderingen tot ontneming van wederrechtelijk voordeel werden aangezegd.

Medio 2011 werd een tweetal verdachten vervolgd wegens mensensmokkel. Een van beiden werd veroordeeld. De ander werd vrijgesproken.

Eind 2011 werd een drietal verdachten aangehouden wegens het smokkelen van kinderen uit Haïti naar Sint Maarten door middel van het gebruik van valse paspoorten. Zij zijn vervolgd en veroordeeld voor mensensmokkel.

Met het behandelen van de bovengenoemde zaken heeft het parket zowel kwalitatief als kwantitatief gedaan wat het zich had voorgenomen op het gebied van de bestrijding van Mensenhandel en Mensensmokkel.

### **Justitieel Casus Overleg**

Omdat de jeugdproblematiek (o.m. criminaliteit) op Sint Maarten een groot zorgpunt is en de organisaties die zich daarom moeten bekommeren kwalitatief en kwantitatief onderbezet zijn, heeft het OM eind 2010 aan de hand van het Jeugdbeleidsplan van de laatste Minister van Justitie van de Nederlandse Antillen het Justitieel Casus Overleg in het leven geroepen. Dit overleg, vanaf begin 2011 voorgezeten door Officier van Justitie Marleen Overmeer (die in haar loopbaan in Nederland met de aanpak van jeugdcriminaliteit veel ervaring had opgedaan), strekt ertoe om met alle ketenpartners die betrokken zijn bij de jeugdproblematiek concrete gevallen te bespreken (casus) met het oog op de beste aanpak van het probleem in relatie tot de minderjarige.

Hoewel het JCO een gremium zal moeten worden waarin alle betrokken instanties hun inbreng kunnen leveren en voorstellen kunnen doen om een probleemjongere op het juiste pad te houden, blijkt de praktijk bijzonder weerbarstig. Gebrek aan doorzettingsmacht, aan mensen en middelen maar ook aan voorzieningen (gezinsvervangend tehuis, voldoende plaatsen voor ondertoezichtstelling, voldoende pleeggezinnen en voldoende mentoren/gezinsvoogden) leidt tot een zelfs verre van suboptimale uitkomst van de activiteiten van het JCO. Deze ervaringen heeft OM-intern tot gevolg gehad dat de notie dat de jeugd in de komende jaren een absolute prioriteit verdient sterk heeft postgevat. Regie op en doorzettingsmacht in de justitiële jeugdketen is een bittere noodzaak gebleken. Het OM heeft daar in 2011 zijn bijdrage aan geleverd met alle beperkingen die er zijn.

## **2.3 Executie**

### **Detentiecapaciteit/cellentekort**

De detentiecapaciteit van het Huis van Bewaring/Strafgevangenis te Pointe Blanche blijft onverminderd problematisch. Er heerst al over een periode van vele jaren een ernstig cellentekort op Sint Maarten. Gevolg van het cellentekort was tevens dat noodgedwongen de over de jaren gegroeide praktijk van het executeren van de voorlopige hechtenis in politiecellen werd voortgezet. Gelukkig konden in februari 2011 de oude politiecellen van het politiebureau aan de E.C. Richardson Street definitief worden gesloten en kon het nieuwe cellenblok met 32 plaatsen worden geopend. Evenwel had de rechter-commissaris de staat waarin de oude

politiecellen verkeerden nog bezocht kort voordat deze werden gesloten. Dit leidde hem ertoe de maximum duur van de voorlopige hechtenis in de politiecellen (ook in de nieuwe) terug te brengen tot maximaal 26 dagen. In de periode daarvoor was die duur soms aanzienlijk veel langer. Deze beslissing had tot gevolg dat het tekort aan cellen nog nijpender werd.

Het OM is voortdurend blijven zoeken naar alternatieve mogelijkheden voor het onderbrengen van voorlopig gehechte verdachten. Nagenoeg de volledige detentiecapaciteit van de Penitentiare Inrichting Pointe Blanche wordt namelijk opgeslokt voor de executie van onherroepelijke vonnissen. Het aandeel voorlopig gehechte verdachten wordt verhoudingsgewijs steeds kleiner. In 2011 leidde dat al in het laatste kwartaal tot een daadwerkelijk infarct van het systeem. Het Parket zag, gelet op de aard en ernst van de zaken, geen maatschappelijk aanvaardbare optie meer in het wegens plaatsgebrek heenzenden van zich in voorlopige hechtenis bevindende verdachten. Op initiatief van het Openbaar Ministerie zijn eind 2011 door middel van een Ministeriële regeling 15 plaatsen in de politiecellen aangewezen als Huis van Bewaring. Dat heeft enig soelaas geboden. De herbestemming van het detentiecentrum in Simpson Bay tot Huis van Bewaring die in 2011 in gang is gezet maar nog niet geëffectueerd, zal uiteindelijk nog iets meer lucht geven alsook de ruimte scheppen om te kunnen overgaan tot de zo noodzakelijke renovatie van de cellen in de Penitentiare Inrichting Pointe Blanche.

### Lopende vonnissen

In alle hectiek rondom het celledreuk is het inmiddels een “fait accompli” geworden dat de zogenaamde “lopende vonnissen”, waarvan het parket er talloze heeft, in het geheel niet kunnen worden geëxecuteerd. Als gevolg van het reeds jarenlang bestaande celledreuk is er al over een periode van meer dan 10 jaren nauwelijks een lopend vonnis geëxecuteerd. Herhaald wordt dat de constatering van het ontbreken van dit forse deel van het sluitstuk van de strafrechtssketen tevens een aanslag vormt op de geloofwaardigheid van de totale rechtshandhaving. Het sluitstuk is immers niet sluitend. Daar komt bij dat de mogelijkheid tot tenuitvoerlegging van deze lopende vonnissen verjaart. Totdat Land Sint Maarten over voldoende celruimte beschikt om alle straffen en voorlopige en vervangende hechtenis te executeren, zou het meer dan het overwegen waard zijn om te komen tot een evenwichtige verdeling van de wel beschikbare celruimte over de vier groepen rechterlijke beslissingen die voor executie in aanmerking komen: vonnissen van gedetineerden, bevelen tot voorlopige hechtenis, lopende vonnissen en vervangende hechtenis. Dat vereist wel dat met een brede blik wordt gekeken naar het gehele executieprobleem. Is de taart te klein om aan allen een “heel” stuk te geven, dan is het rechtvaardiger om aan allen naar evenredigheid een kleiner stuk te geven dan aan een aantal een heel stuk en aan de rest niets. Dat heet verdelende rechtvaardigheid.

### Artikel 43 Sv zaken

De door de rechter-commissaris sterk ingeperkte periode van voorlopige hechtenis in de politiecellen leidde bij de executie van met name de gevangenhouding met grote regelmaat tot discussie over de vraag of een verdachte tijdig in een Huis van Bewaring (ook het als zodanig aangewezen deel van het politiebureau) was overgebracht. Dit had een reeks aan strafvorderlijke kort gedingen tot gevolg dat erg veel van de tijd van het parket vergde.

Voorts bleek dat na 10 oktober 2010 het al dan niet toekennen van Elektronisch Toezicht of Voorwaardelijke Invrijheidstelling aanzienlijk vaker dan voorheen onderwerp werd in strafvorderlijke kort gedingen. Hoewel het de Minister van Justitie is die de beslissingen tot de toekenning van ET en VI neemt, diende het OM in het kader van de behandeling van de kort geding telkens acte de présence te geven en de zaken voor te bereiden. In 2011 is een aanzienlijk aantal van dergelijke kort gedingen gevoerd die veel tijd en aandacht van het OM hebben gevergd.

Tot slot zij opgemerkt dat in 2011 in verband met het cellingebrek, de VI en ET problemen en onrust in de PI Pointe Blanche veelvuldig overleg is gevoerd met de Directeur van de gevangenis. Twee maal heeft de Hoofdofficier van Justitie de gevangenis bezocht en met de Directeur en het bestuur van de Inmates Association overleg gevoerd over door hen aangevoerde klachten. Daarbij is telkens tekst en uitleg gegeven over de stand van zaken met betrekking tot de renovatie van de gevangenis en mogelijke nieuwbouwplannen in Simpson Bay en Cay Bay. Deze gesprekken zijn telkens in goede harmonie en met wederzijds respect verlopen.

## 2.4 Overig

### Criminaliteitsbeeldanalyse

In het jaar 2011 is door medewerkers van de Dienst IPOL van het Korps Landelijke Politiediensten en van het Korps Politie Sint Maarten onderzoek gedaan naar de aard en omvang van de criminaliteit op Sint Maarten. Voor het eerst in de geschiedenis werd een Algemeen Criminaliteitsbeeld (CBA) van Sint Maarten geschetst op basis van een analyse die tot stand kwam door statistisch onderzoek in combinatie met dossieronderzoek en interviews. De onderzoekers werden begeleid door een Stuurgroep onder voorzitterschap van de Hoofdofficier van Justitie. De begeleiding van dit project, zowel op het inhoudelijke vlak als op het logistieke vlak, heeft, bij gebrek aan een beleidsmedewerker, een fors beslag op de tijd van de Hoofdofficier van Justitie gelegd. Eind november 2011 is het CBA afgerond en werd op 11 januari 2012 door de Procureur-Generaal aangeboden aan de Minister van Justitie.

Het CBA biedt voor de beleidsmakers en voor Openbaar Ministerie, politie en controlediensten aanknopingspunten om te komen tot een betere prioritering in de opsporing en handhaving van

de wettelijke regels. Onder leiding van het OM zal een werkgroep, waartoe de aanzet reeds in 2011 is gegeven, die nadere prioriteiten voorleggen aan de Minister van Justitie.

### CFATF

In 2011 heeft vanaf de zomer de voorbereiding plaatsgevonden van de doorlichting van Land Sint Maarten door de Caribbean Financial Action Task Force. Eind december 2011 diende de zogenaamde MEQ (Mutual Evaluation Query) ingevuld te zijn en verstrekt te worden aan het wnd. Hoofd van het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties. Deze MEQ bestrijkt diverse onderwerpen op het gebied van de strafrechtelijke rechtshandhaving ten aanzien van de bestrijding van witwassen terrorismefinanciering. Veel van de vragen op dat gebied lagen ter beantwoording voor aan het Openbaar Ministerie.

Doordat het Parket Sint Maarten geen eigen financieel specialist heeft (tot 10 oktober 2010 was op het Parket Nederlandse Antillen dit specialisme belegd in Curaçao en is na die datum geïncorporeerd in dat parket) diende de query te worden ingevuld door de Hoofdofficier van Justitie. Dit heeft een zeer fors beslag gelegd op diens tijd. Wel kon in belangrijke mate gebruik worden gemaakt van de kort daarvoor door Land Curaçao ingevulde en aan de CFATF aangeleverde query. Aangezien de situatie aldaar ten aanzien van de beschrijving van de rechterlijke organisatie, het Openbaar Ministerie, het wettelijk systeem en de toepasselijk verdragen nagenoeg identiek was aan de situatie op Sint Maarten kon de tekst in belangrijke mate worden overgenomen. Toch diende op essentiële punten de specifieke situatie van Sint Maarten te worden beschreven. Daar waar de zeer specialistische kennis of bepaalde feitelijke gegevens niet op Sint Maarten voorhanden waren kon een beroep worden gedaan op de OM-collega's te Curaçao. Het Parket in eerste aanleg van Sint Maarten is de Curaçaose collega's erkentelijk voor de op dit punt geboden hulp en bijstand.

De met het invullen van de query opgedane kennis en noties waren voor het Parket een extra aanleiding om eind 2011 aan te sturen op werkplannen op het gebied van intensivering van de opsporing van witwassen.

### Advocatuur

Het Parket voert met enige regelmaat overleg met het bestuur van de Orde van Advocaten. In dat overleg, waarvan notulen worden gemaakt, worden actuele problemen besproken in de relatie OM – Balie. Veel van hetgeen besproken wordt raakt aan zaken als de piketadvocaat, Salduz-problematiek, de bejegening van raadslieden aan het bureau, het verstrekken van stukken, en het invoeren van en aanhoudingsprotocol. Deze overleggen worden door beide partijen doorgaans als constructief en prettig ervaren. Het werkt mee aan het in stand houden van een goede onderlinge relatie tussen balie en Openbaar Ministerie.

## 3 Bedrijfsvoering

---

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Procureur-Generaal belast met het beheer van de openbare ministeries van de landen.

### 3.1 Personeel

De formatie is van 9 fte eind 2010 naar 12,5 fte eind 2011 gegroeid. Deze groei heeft te maken met de komst in januari 2011 van een officier van justitie (mr. Marleen Overmeer) die primair werd aangetrokken voor het Parket BES en op 50/50 basis ook voor het Parket in eerste aanleg Sint Maarten kwam te werken. In januari 2011 verliet mr. Jan Bart Develing vroegtijdig het parket. Daardoor kon eerst in september 2011 in zijn vervanging door mr. Dounia Benammar worden voorzien, hetgeen de feitelijke bezetting parten speelde. Per 1 april 2011 verliet mr. Rienk Mud het parket na de reguliere periode van 3 jaren en werd direct aansluitend opgevolgd door mr. Gonda van der Wulp. Voorts werd per juli 2011 een senior-parketsecretaris vanuit Nederland aangetrokken die naast haar reguliere werk ook werd ingezet voor het verder opleiden en coachen van de parketsecretarissen. Daarnaast werd per september lokaal nog een parketsecretaris geworven waarmee het secretariaat kwantitatief op sterkte kwam. Ook is op de valreep in december een senior-beleidsmedewerker aangesteld. De beleidsmedewerker houdt zich bezig met de beleidscyclus en verricht ondersteunende werkzaamheden voor de Hoofdofficier van Justitie en voor de portefeuillehouders.

Na het sluiten van het jaar 2011 stonden er nog drie in dat jaar te vervullen vacatures open, te weten:

- Deurwaarder;
- Financieel medewerker;
- Managementassistente.

De feitelijke bezetting van het parket Sint Maarten in het jaar 2011 was:

| Functie                    | fte op 1-1-2011 | fte op 31-12-2011 |
|----------------------------|-----------------|-------------------|
| Hoofdofficier van Justitie | 1               | 1                 |
| Officier van Justitie      | 4,5*            | 4,5*              |
| Parketsecretaris           | 1               | 2                 |
| Senior Parketsecretaris    | 1               | 2                 |
| Senior beleidsmedewerker   | -               | 1                 |
| Administratief medewerker  | 2               | 2                 |

\*één officier is voor zowel parket BES als voor parket Sint Maarten werkzaam in een verhouding 50-50

### 3.2 Informatievoorziening

De parketorganisatie is voorzien van voor het primaire proces relevante informatie in het reguliere werkoverleg. Voorts is met intervallen een grote stafvergadering belegd waarin de Procureur-Generaal de bedrijfsvoering en operationele zaken bespreekt met de hoofdofficieren van justitie, de Advocaat-Generaal en het bedrijfsbureau. Verslagen van beide gremia zijn aan het personeel verstrekt.

Door de Hoofdofficier van Justitie werd periodiek het zogenaamde driehoeksoverleg bijgewoond met de Minister van Justitie en de Korpschef van politie. Met de politie is periodiek overleg gevoerd evenals met de balie. Ook van die overleggen zijn notulen opgemaakt en verspreid.

De officieren van justitie hebben op diverse beleidsterreinen overleg met opsporingsinstanties. Regulier overleg vindt plaats met de Criminele Inlichtingendienst en met het RST in stuurgroep verband. Voorts vindt regulier overleg plaats in het Justitieel Casusoverleg en in de Monitorgroep (bespreken van gedetineerden die mogelijk in aanmerking komen voor ET of VI).

Op het juridisch inhoudelijke vlak wordt de organisatie vanuit het Parket Procureur-Generaal met grote regelmaat voorzien van jurisprudentieoverzichten van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie maar ook van uitspraken van de Hoge Raad alsmede van het Europees Hof.

### 3.3 Organisatie

Naast het primaire proces zijn er ook diverse andere taken binnen het parket die aandacht verdienen. Om deze reden zijn de portefeuillehouders in het leven geroepen. Een portefeuillehouder is een eerste aanspreekpunt en zorgt voor een goede invulling van het onderwerp. Ten aanzien van de beleidsp portefeuilles is het voornemen om werkplannen op te stellen om inzichtelijk te maken waar knelpunten liggen en mogelijke oplossingen.

Onderstaand is de verdeling in portefeuilles opgenomen.

| Portefeuilles                                                                                                                                                                                                                                                             | Verdeling                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>D i e n s t e n</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Kustwacht<br>Landsrecherche<br>Douane<br>BOD'en<br>KMar<br>Immigratiedienst<br>Havendienst<br>MOT                                                                                                                                                                         | mr. Overmeer<br>mr. Den Hartigh<br>mr. Van der Wulp<br>mr. Benammar<br>mr. Mos<br>mr. Van der Wulp<br>mr. Benammar<br>mr. Van der Wulp                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>O v e r l e g f o r a</b>                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Driehoek<br>Stuurgroep RST<br>Lokale Stuurgroep (bendes)<br>JCO/jeugdbeleid<br>Ketenpartners<br>GEA/stroomlijn<br>Monitorgroep                                                                                                                                            | mr. Mos<br>mr. Mos<br>mr. Mos/ mr. Den Hartigh<br>mr. Overmeer /drs. Arion<br>mr. Overmeer/drs. Arion<br>mr. Mos/mr. Alee/ mw. Kroon<br>drs. Arion/mw. Hodge-Sprok                                                                                                                                                                                              |
| <b>P o l i t i e - I n h o u d / b e l e i d</b>                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| CID/RIEC (informatie-ovj)<br>Recherche (recherche-ovj)<br>Jeugd & Zeden (jeugdbendes)<br>Forensisch<br>Verkeer<br>Milieu<br>Atracoteam<br>Woninginbrakenteam<br>Drugs<br>Fraude/Witwassen/ FATEF/ontnemings<br>Internationale Rechtshulp<br>MH/MS<br>Screening<br>Telecom | mr. Den Hartigh/mr. Benammar/mw. Kroon<br>mr. Mos<br>mr. Ridderbeks/ mr. Benammar<br>mr. Van der Wulp/mr. Alee<br>mr. Benammar<br>mr. Benammar /mw. Hodge-Sprok<br>mr. Ridderbeks<br>mr. Ridderbeks<br>mr. Benammar<br>mr. Van der Wulp<br>mr. Den Hartigh/mr. Alee<br>mr. Ridderbeks/mr. Benammar/mw. Hodge-Sprok<br>mr. Ridderbeks<br>mr. Den Hartigh/mr. Mos |

| <b>Beleidsterreinen</b>                                                          |                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Luchtvaart/AVSEC<br>Executie<br>Slachtofferhulp<br>Beslag<br>Opleidingen<br>Pers | mr. Mos<br>mr. Overmeer/mr. Mos<br>mr. Ridderbeks/ing. Van Ottele<br>mr. Overmeer<br>mr. Den Hartigh/mw. Kroon/ing. Van Ottele<br>mr. Mos/ mr. Den Hartigh |
| <b>O v e r i g e</b>                                                             |                                                                                                                                                            |
| Huisvesting e.a.<br>Activiteiten<br>Kleine kas + pers. pot                       | mw. Davis-Roach/mw. Tjin Asjoe-Kartopawiro<br>Ad hoc<br>ing. Van Ottele/mw. Tjin Asjoe-Kartopawiro                                                         |

### 3.4 Financiën

Het Openbaar Ministerie heeft ingevolgde de Consensus Rijkswet Openbare Ministeries per 10 oktober 2010 financieel zelfbeheer gekregen. Met het oog daarop zijn ruim daarvoor meerjarenbegrotingen voor de gehele OM-organisatie gemaakt. Dat gold ook het Parket in eerste aanleg. Maatgevend voor het jaar 2011 is daarbij geweest dat het Parket in eerste aanleg zou mogen uitgaan van een startformatie van 19 fte. Die formatie werd toegekend op een moment dat de totale formatie 9 fte bedroeg. Zeker waar de totale begroting voor 2011 was toegeschreven op een formatie van 19 is met name het bedrag voor de personeelskosten, maar ook de daarvan afgeleide kosten, te hoog gebleken. Dat vertaalt zich in een financieel overschot over 2011.

Omdat het parket in 2011 nog niet kon beschikken over een financieel administratief medewerker die in staat zou moeten zijn het financieel beheer op locatie te verzorgen (de functie is eerst in het voorjaar van 2011 opengesteld omdat de middelen niet eerder aan het Parket Procureur-Generaal werden toegekend en beschikbaar gesteld), diende gebruik te worden gemaakt van de bestaande financiële infrastructuur van het land Sint Maarten. In het voorjaar van 2011 zijn daartoe afspraken gemaakt met het toenmalige Hoofd Financiën van het Ministerie van Financiën. Daarbij werd enerzijds rekening gehouden met het feit dat het OM financieel zelfbeheer had gekregen en anderzijds dat de betalingen nog wel moesten verlopen via de infrastructuur en rekeningen van het Ministerie van Financiën. Omdat dit een ongebruikelijke combinatie was, bleek de praktijk aanzienlijk weerbarstiger dan de theorie. Met het onverwachte vertrek van het Hoofd Financiën, met wie nu juist de afspraken waren gemaakt, was de regie op gemaakte afspraken grotendeels weg en verliepen betalingen

chaotisch of onnavolgbaar. Veel klachten van crediteuren waren het gevolg. Dit was daarom gênant nu het OM over voldoende middelen beschikte om te betalen, maar het proces om tot betaling over te gaan bijzonder complex bleek te zijn.

Met ingang van 10 juni 2011 werden de betalingen overgenomen door de financial controller van het Parket PG te Curaçao. Daarvan werden na overleg met Financiën van uitgezonderd de betalingen van de salarissen en de huur van het kantoorpand. Hoewel daarmee de regie op de betalingen in eigen huis werd gehaald en aldus, vanuit het OM bezien, er inderdaad voor het eerst sprake was van financieel zelfbeheer, bleek de praktijk weerbarstig en was een lange opstartfase nodig voordat betalingen tijdig werden verricht. Na een wervingsproces dat werd gestart in april 2011, werd in juni overeenstemming bereikt over het in dienst nemen van een financieel administratief medewerker. Na een verder wervingsproces van ruim 7 maanden kon zij pas per 1 februari 2012 worden ingelijfd. Bovenstaande hield in dat in het jaar 2011 het Parket in eerste aanleg nog geen – door de Procureur-Generaal gemandateerd – zelfstandig beheer heeft kunnen voeren. Het parket bleef daarvoor afhankelijk van de financiële afdeling van het Parket PG in Curaçao. De fysieke afstand en het ontbreken van de mogelijkheid zaken “aan het bureau” met elkaar te bespreken bleek een wezenlijk nadeel. Met de indienstneming van de eigen financieel medewerkster moet dit probleem in 2012 tot het verleden gaan behoren.

Juist omdat de betalingen in het eerste half jaar van 2011 door Financiën zijn verricht en het inzicht daarin maar met moeite kan worden verkregen (terwijl gebleken is dat op heden bepaalde betalingen in het geheel niet zijn verricht) is het verkrijgen van een volledig overzicht van het financieel beheer over het jaar 2011 een tour de force gebleken. Op geen enkel moment is aan de Hoofdofficier van Justitie inzicht gegeven kunnen worden van de uitputting op de begrotingsposten. Een uitputtingsoverzicht kon niet worden gegenereerd. Mede als gevolg daarvan waren de jaarcijfers over 2011 niet tijdig beschikbaar om het jaarverslag voor de beoogde datum van 1 april 2012 te kunnen aanleveren bij de Procureur-Generaal. Dit heeft ertoe geleid dat de Hoofdofficier van Justitie conservatief is geweest in het verrichten van aanschaffingen en het doen van uitgaven, ook indien het uitgaven betrof die binnen het aan hem gegeven mandaat betrof.

Eind 2011 werd de lang verzochte “kleine kas” verkregen waardoor crediteuren van relatief kleine vorderingen (sommigen willen contant betaald worden) terstond betaald konden worden.

### 3.5 Automatisering

De aan het parket ter beschikking staande automatiseringssystemen blijven een bron van aandacht. Het bedrijfsprocessensysteem PRIEM dient op verschillende punten uitgebreid en

verbeterd te worden teneinde betrouwbare informatie te leveren. Dit blijkt een moeizaam proces te zijn. Ook de stabiliteit van het systeem dient verder verbeterd te worden, opdat managementinformatie te allen tijde benaderbaar is. Door de voortschrijdende professionalisering van het OM is steeds specifiekere managementinformatie gewenst die momenteel nog niet altijd kan worden geleverd door PRIEM.

Het gehele netwerk en in het bijzonder het e-mailsysteem is aan vernieuwing toe. Het Parket Sint Maarten heeft aan het Parket PG deze wens te kennen gegeven. Ons is toegezegd dat daar in 2012 aan gewerkt gaat worden.

Het parket is in 2011 voorzien van een nieuw multifunctioneel kopieerapparaat/printer.

### 3.6 Huisvesting

Na de verrichte verbouwing zijn in 2011 alle beschikbare kamers in gebruik genomen. In de periode van november 2010 tot eind 2011 heeft het parket onderdak geboden aan het personeel van de Landsrecherche. Deze landsdienst heeft lang moeten zoeken voordat geschikte werkruimte kon worden gevonden. Tot die tijd is men op het parket te gast geweest. Dit leidde enerzijds tot korte lijnen in de aansturing. Anderzijds heeft het parket “om niet” de kosten van de huisvesting gedragen.

In overleg met de verhuurder van het pand is in 2011 uiteindelijk afgezien van de aanschaf in eigen beheer van een noodstroomaggregaat. De verhuurder heeft gemeend voor de gehele Vineyard building een dergelijke voorziening te moeten aanleggen. In 2011 is met de voorbereidingen een begin gemaakt. Eerst in 2012 is de aggregaat geplaatst en operationeel geworden.

Na de verbouwing in 2010 lijkt het parket vooralsnog voldoende werkplekken te beschikken om, ook indien de gehele startformatie van 19 fte wordt ingevuld, te kunnen huisvesten. Momenteel zijn bij een bezetting van 14 personen (13,5 fte) nog 3 werkplekken onbezet terwijl de mogelijkheid bestaat om in enkele kamers/ruimten nog werkplekken te creëren. Uiteindelijk bestaat de mogelijkheid om, indien noodzakelijk, de vergaderzaal te benutten als werkkamer. De afsluitbare vergaderruimte is echter, zeker op een parket, een belangrijk pluspunt.

## 4 Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten in Nederlands Antilliaanse guldens per 31 december 2011.

Toelichting:

De werkelijke cijfers betreffen de periode 10 oktober 2010 tot en met december 2011. Daar in 2011 geen afzonderlijke begroting bestond voor het Parket (conform PB 2010 nr. 59), zijn de cijfers van de begrotingsposten van 2012 herleid naar 2011, tot het totaalbedrag dat goedgekeurd is door het Land Sint Maarten. Het Ministerie van Financiën van Sint Maarten moet een deel van de informatie nog verstrekken. Accountantsbureau BDO is momenteel bezig met de jaarrekeningcontrole.

### PARKET HOOFD OFFICIER VAN JUSTITIE-SINT MAARTEN

|                                        | Begroting<br>2011 | Werkelijk<br>2010<br>oct-dec | Werkelijk<br>2011<br>jan-dec | Werkelijk<br>2010-2011 | Afwijking<br>2010-2011 |
|----------------------------------------|-------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------|
| Omschrijving                           | NAF.              | NAF.                         | NAF.                         | NAF.                   | NAF.                   |
| <b>Totaal Generaal (incl. Invest.)</b> | <b>4.292.459</b>  | <b>92.669</b>                | <b>1.910.606</b>             | <b>2.003.275</b>       | <b>2.289.184</b>       |
| <b>Tot. Parket (incl. Bijdr. PPG)</b>  | <b>4.292.459</b>  | <b>73.942</b>                | <b>1.860.412</b>             | <b>1.934.354</b>       | <b>2.358.105</b>       |
| <b>Totaal Parket</b>                   | <b>3.176.200</b>  | <b>73.942</b>                | <b>1.860.412</b>             | <b>1.934.354</b>       | <b>1.241.846</b>       |
| <b>Personeelskosten</b>                | <b>2.623.100</b>  | <b>3.088</b>                 | <b>1.434.410</b>             | <b>1.437.498</b>       | <b>1.185.602</b>       |
| Salarissen en uitkeringen              | 2.005.600         | -                            | 1.245.328                    | 1.245.328              | 760.272                |
| Pensioen en sociale lasten             | 183.400           | -                            | 81.150                       | 81.150                 | 102.250                |
| Inhuur personeel                       | 298.400           | 3.088                        | 89.879                       | 92.967                 | 205.433                |
| Overige personeelskosten               | 135.700           | -                            | 18.052                       | 18.052                 | 117.648                |
| <b>Huisvestingskosten</b>              | <b>316.700</b>    | <b>30.907</b>                | <b>338.062</b>               | <b>368.969</b>         | <b>52.269-</b>         |
| <b>Transportkosten</b>                 | <b>22.400</b>     | <b>185</b>                   | <b>6.764</b>                 | <b>6.949</b>           | <b>15.451</b>          |
| <b>Algemene kosten</b>                 | <b>214.000</b>    | <b>39.762</b>                | <b>81.176</b>                | <b>120.938</b>         | <b>93.062</b>          |
| <b>Bijdr. PPG.</b>                     | <b>1.116.259</b>  | <b>-</b>                     | <b>-</b>                     | <b>-</b>               | <b>1.116.259</b>       |
| <b>Investeringskosten</b>              | <b>-</b>          | <b>18.727</b>                | <b>50.194</b>                | <b>68.921</b>          | <b>68.921-</b>         |

**PARKET HOOFD OFFICIER VAN JUSTITIE-SINT MAARTEN**

|                                        | Begroting<br>2011 | Werkelijk<br>2010<br>oct-dec | Werkelijk<br>2011<br>jan-dec | Werkelijk<br>2010-2011 | Afwijking<br>2010-2011 |
|----------------------------------------|-------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------|
| Omschrijving                           | NAF.              | NAF.                         | NAF.                         | NAF.                   | NAF.                   |
| <b>Totaal Generaal (incl. Invest.)</b> | <b>4.292.459</b>  | <b>92.669</b>                | <b>1.910.606</b>             | <b>2.003.275</b>       | <b>2.289.184</b>       |
| <b>Totaal Parket (incl. Bijdr.PPG)</b> | <b>4.292.459</b>  | <b>73.942</b>                | <b>1.860.412</b>             | <b>1.934.354</b>       | <b>2.358.105</b>       |
| <b>Totaal Parket</b>                   | <b>3.176.200</b>  | <b>73.942</b>                | <b>1.860.412</b>             | <b>1.934.354</b>       | <b>1.241.846</b>       |
| <b>Personeelskosten</b>                | <b>2.623.100</b>  | <b>3.088</b>                 | <b>1.434.410</b>             | <b>1.437.498</b>       | <b>1.185.602</b>       |
| <b>Salarissen en uitkeringen</b>       |                   |                              |                              |                        |                        |
| Salarissen en lonen                    | 1.690.700         | -                            | 1.064.272                    | 1.064.272              | 626.428                |
| Overwerk                               | -                 | -                            | -                            | -                      | -                      |
| Kindertoelage                          | 2.000             | -                            | 1.920                        | 1.920                  | 80                     |
| Vakantie-uitkering/toelage             | 101.600           | -                            | 56.027                       | 56.027                 | 45.573                 |
| Overige uitkering en toelage           | 138.200           | -                            | 136.490                      | 136.490                | 1.710                  |
| Medische-/keuringskosten               | 73.100            | -                            | 13.381-                      | 13.381-                | 86.481                 |
| <b>Pensioen en sociale lasten</b>      |                   |                              |                              |                        |                        |
| Toeslag AOV/AWW                        | 52.600            | -                            | 27.482                       | 27.482                 | 25.118                 |
| Toeslag AVBZ                           | 8.900             | -                            | 6.129                        | 6.129                  | 2.771                  |
| Pensioen premie                        | 109.500           | -                            | 40.295                       | 40.295                 | 69.205                 |
| Wachtgeld                              | -                 | -                            | -                            | -                      | -                      |
| Bijdrage ZOG                           | 12.400            | -                            | 7.245                        | 7.245                  | 5.155                  |
| <b>Inhuur personeel</b>                |                   |                              |                              |                        |                        |
| Schoonmaak pers v. derden              | 18.000            | -                            | 7.622                        | 7.622                  | 10.378                 |
| Stagiaires en uitzendkrachten          | 12.000            | -                            | 5.372                        | 5.372                  | 6.628                  |
| Vertaal / tolk kosten                  | 10.800            | -                            | 2.321                        | 2.321                  | 8.479                  |
| Kosten uit- / terugzending             | 257.600           | 3.088                        | 70.988                       | 74.076                 | 183.524                |
| Personeel van derden                   | -                 | -                            | 3.576                        | 3.576                  | 3.576-                 |
| <b>Overige personeelskosten</b>        |                   |                              |                              |                        |                        |
| Cursus en opleidingen                  | 50.900            | -                            | 12.788                       | 12.788                 | 38.112                 |
| Dienstkleding                          | -                 | -                            | -                            | -                      | -                      |
| Kosten maaltijd                        | -                 | -                            | -                            | -                      | -                      |
| Overige personeelskosten               | 84.800            | -                            | 5.264                        | 5.264                  | 79.536                 |
| <b>Huisvestingskosten</b>              | <b>316.700</b>    | <b>30.907</b>                | <b>338.062</b>               | <b>368.969</b>         | <b>52.269-</b>         |
| Electra                                | 36.000            | 7.633                        | 37.422                       | 45.055                 | 9.055-                 |
| Water                                  | 3.700             | 469                          | 4.276                        | 4.745                  | 1.045-                 |
| Huisvestingskosten                     | 264.700           | 22.804                       | 292.864                      | 315.669                | 50.969-                |
| Onderhoud Gebouw                       | 1.500             | -                            | 350                          | 350                    | 1.150                  |
| Verzekeringskosten gebouw              | 1.400             | -                            | -                            | -                      | 1.400                  |
| Onderhoud Airco's                      | 4.200             | -                            | -                            | -                      | 4.200                  |
| Huishoudelijk artikelen                | 2.600             | -                            | 3.096                        | 3.096                  | 496-                   |
| Overige huisvestingskosten             | 2.600             | -                            | 54                           | 54                     | 2.546                  |

**PARKET HOOFD OFFICIER VAN JUSTITIE-SINT MAARTEN**

|                                       | Begroting<br>2011<br>12 | Werkelijk<br>2010<br>10-12 | Werkelijk<br>2011<br>12 | Werkelijk<br>2010-2011 | Afwijking<br>2011 |
|---------------------------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------|
| Omschrijving                          | NAF.                    | NAF.                       | NAF.                    | NAF.                   | NAF.              |
| <b>Transportkosten</b>                | <b>22.400</b>           | <b>185</b>                 | <b>6.764</b>            | <b>6.949</b>           | <b>15.451</b>     |
| Brandstofkosten                       | 8.400                   | 185                        | 3.524                   | 3.709                  | 4.691             |
| Onderhoud transport                   | 6.000                   | -                          | 3.240                   | 3.240                  | 2.760             |
| Verzekeringskosten transport          | 6.600                   | -                          | -                       | -                      | 6.600             |
| Lease transportkosten                 | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Overige transportkosten               | 1.400                   | -                          | -                       | -                      | 1.400             |
| <b>Algemene kosten</b>                | <b>214.000</b>          | <b>39.762</b>              | <b>81.176</b>           | <b>120.938</b>         | <b>93.062</b>     |
| Reis en verblijfskosten               | 71.400                  | 12.981                     | 26.963                  | 39.944                 | 31.456            |
| Vergader- en presentatie kosten       | 2.500                   | -                          | -                       | -                      | 2.500             |
| Kantoorbehoeften                      | 13.700                  | 1.893                      | 7.670                   | 9.564                  | 4.136             |
| Papier, druk en bindwerk              | 7.500                   | -                          | 4.203                   | 4.203                  | 3.297             |
| Huur/lease Kantoor apparatuur         | 16.500                  | -                          | 4.572                   | 4.572                  | 11.928            |
| Aankoop software/licentie en disc     | 2.500                   | -                          | -                       | -                      | 2.500             |
| Telefoon en faxkosten                 | 55.200                  | 3.380                      | 22.553                  | 25.933                 | 29.267            |
| Porto en vrachtkosten                 | 4.200                   | 348                        | 69                      | 417                    | 3.783             |
| Abonnementen/lektuur/internet         | 7.200                   | 142                        | 2.479                   | 2.621                  | 4.579             |
| Onderhoud duurzame roer. goed         | 2.200                   | -                          | -                       | -                      | 2.200             |
| Onderhoud hard-software infrastr.     | 2.700                   | -                          | 11.185                  | 11.185                 | 8.485-            |
| Representatie/voorlicht               | 3.000                   | -                          | 195                     | 195                    | 2.805             |
| Aankoop kleine inventaris             | 5.200                   | 21.018                     | 698                     | 21.716                 | 16.516-           |
| Specifieke kosten orde/rust           | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Uitbestededwerk                       | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Bankkosten                            | -                       | -                          | 537                     | 537                    | 537-              |
| Interestkosten                        | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Accountantkosten                      | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Consultancy                           | 15.000                  | -                          | -                       | -                      | 15.000            |
| Kwaliteitstoetsing (ISO)              | -                       | -                          | -                       | -                      | -                 |
| Overige algemene kosten               | 5.200                   | -                          | 51                      | 51                     | 5.149             |
| <b>Bijdrage Parket Procureur gen.</b> | <b>1.116.259</b>        |                            | -                       | -                      | <b>1.116.259</b>  |
| Bijdrage Parket Procureur-generaal    | 1.116.259               |                            | -                       | -                      | 1.116.259         |
| <b>Investerings</b>                   | <b>-</b>                | <b>18.727</b>              | <b>50.194</b>           | <b>68.921</b>          | <b>68.921-</b>    |
| Transportmiddelen                     | -                       | -                          | 50.194                  | 50.194                 | 50.194-           |
| Kantoorinventarissen                  | -                       | 18.727                     | -                       | 18.727                 | 18.727-           |

## Gebruikte afkortingen

|       |                                                       |
|-------|-------------------------------------------------------|
| BOD   | Bijzondere Opsporingsdienst                           |
| CID   | Criminele Inlichtingendienst                          |
| CFATF | Caribbean Financial Action Task Force                 |
| CSV   | crimineel samenwerkingsverband                        |
| ET    | Elektronisch Toezicht                                 |
| FATF  | Financial Action Task Force                           |
| GEA   | Gerecht in eerste aanleg                              |
| JCO   | Justitieel Casus Overleg                              |
| KMar  | Koninklijke Marechaussee                              |
| KPS   | Korps Politie Sint Maarten                            |
| OM    | Openbaar Ministerie                                   |
| PI    | Penitenciaire inrichting                              |
| PG    | Procureur-Generaal                                    |
| PRIEM | Parket Registratie-, Informatie- en Managementsysteem |
| RIEC  | Regionaal Inlichtingen- en Expertise Centrum          |
| RST   | Recherchesamenwerkingsteam                            |
| TGO   | Team Grootschalige Opsporing                          |
| VI    | Voorwaardelijke Invrijheidstelling                    |
| WvSv  | Wetboek van Strafvordering                            |

## Contactgegevens

### Adres

Vineyard Building, Buncamper Road 33  
P.O. Box 432  
Philipsburg, Sint Maarten

### E-mailadres

[parket.stmaarten@caribjustitia.org](mailto:parket.stmaarten@caribjustitia.org)

### Telefoonnummer

(+1721) 542 2243 / (+1721) 543 0109

### Faxnummer

(+1721) 542 3907