



069-11B/MJ

MINISTERIELE BESCHIKKING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Gelet op:

Het besluit van de Ministerraad van 22 februari 2011 tot het instellen van een interdepartementale commissie toetsing Brooks Tower Akkoord (commissie toetsing BTA).

Een interdepartementale commissie, met daarin een deskundige in het beoordelen van de authenticiteit van documenten moet het vertrouwen in een zorgvuldige afhandeling van de verzoeken om een verblijfstatus herstellen en de transparantie van dit proces vergroten.

Historie en kern BTA-project

Het hoofddoel van het Brooks Tower project, ingezet door de minister van Justitie van het voormalige land Nederlandse Antillen, betrof het redresseren van de mate van illegaal verblijf van ongedocumenteerde vreemdelingen op de eilanden van de Nederlandse Antillen¹.

Dit Brooks Towerproject wordt aangeduid als Brooks Tower 1. Na de staatkundige hervormingen werd dit project, wat betreft St. Maarten, overgenomen door de bevoegde autoriteit in dezen, de minister van Justitie van St. Maarten. De minister van Justitie stelde voor het afhandelen van de Brooks Towerverzoeken een projectgroep samen. In januari 2011 moest het project worden stopgezet wegens verdenking van fraude inzake de afgifte van de zogeheten Brooks Towervergunningen door enkele medewerkers van het project.

Samenstelling Commissie

De commissie zal bestaan uit ambtenaren uit de volgende ministeries: Algemene Zaken (E. Martina)- Justitie (R. de Staf), Financien (R. Brewster) - Volksgezondheid, Sociale vorming en Arbeid (R. Boasman) en Economische Zaken, Traffic en Telecommunicatie (J. van Duinkerken). Daarnaast is een deskundige van de KMAR (J. Ploegstra) op het gebied van documentenfraude aan de commissie toegevoegd.

De voorzitter van de commissie is het afgevaardigde lid van het ministerie van Justitie. De commissie zal in haar werkzaamheden worden ondersteund door een secretaris. De leden moeten bij hun afwezigheid tijdig zorg dragen voor een vervanger uit hun ministerie.

¹ Zie Rapportage " optimaliseren vreemdelingenproces op de Nederlandse Antillen Brooks Tower Akkoord: een project" van minister van Justitie Nederlandse Antillen. Mevr. Magali M. Jacoba, Den Haag 15 september 2010.

Taakopdracht Commissie

De commissie heeft tot taak om de minister van Justitie te adviseren over het soort dossier dat in januari 2011 bij de projectgroep Brooks Tower werd aangetroffen. De commissie heeft meer concreet de taak om de dossiers, op grond van de Brooks Tower criteria en de LTU, te toetsen op volledigheid en juistheid. De minister van Justitie blijft als bevoegde autoriteit in dezen de verantwoordelijke en bepaalt op grond van wet- en regelgeving en op grond van zijn discretionaire bevoegdheid in dezen wat er in een individuele zaak wordt besloten.

Werkwijze en toetsingskader Commissie

Ten behoeve van een goede, efficiënte en effectieve werkwijze is een voorselectie van de dossiers nodig, waarbij de status van de dossiers wordt bepaald. Na deze selectie wordt duidelijk welke dossiers, alsook het aantal, door de commissie getoetst zullen worden.

Voorsorteren dossiers

De 1151 dossiers worden gesorteerd in drie categorieën²:

1. **Afgevoerd of reeds ondertekent door de Gezaghebber of Minister:** als uit een dossier wordt opgemaakt dat het verzoek is afgewezen of dat deze door de Gezaghebber of Minister is ondertekend, dan wordt deze niet verder op juistheid en volledig getoetst.
2. **Ingewilligd maar nog niet door de Gezaghebber of Minister ondertekent:** deze dossiers worden door de commissie getoetst op juistheid/volledigheid.
3. **Nog niet beslist:** het kan hier gaan om een nieuwe aanvraag of een verlenging. Zowel de nieuwe aanvragen als de verlenging worden door de commissie getoetst op juistheid/volledigheid.

De commissie zal zich buigen over de hiervoor genoemde categorie twee en drie.

Toetsing van de dossiers door commissie

De commissie toetst de dossiers uit de hiervoor genoemde categorieën 2 en 3 op:

1. **Juistheid en volledigheid:** de criteria voor deze toetsing zijn ten behoeve van het Brooks Tower project vastgelegd in de rapportage "optimaliseren vreemdelingenproces Nederlandse Antillen Brooks Tower Akkoord van september 2010 en het plan van aanpak "Afwikkeling Brooks Tower project" van november 2010.

De criteria zijn:

Categorie 1: ongedocumenteerde vreemdelingen die kunnen aantonen dat zij reeds voor 31 december 2001 op de Nederlandse Antillen aanwezig waren en sindsdien woonplaats hebben gehad op de respectievelijke eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. Als een van de belangrijkste vereisten geldt dat de meerderjarige ongedocumenteerde vreemdeling gedurende deze periode ten minste eenmaal een

² Het aantal van 1151 dossiers is gebaseerd op de brief van het OM van 1 maart 2011.

vergunning tot tijdelijk verblijf (VTTV) moet hebben aangevraagd. Uitzondering van dit vereiste (voor wat betreft het overleggen van een aanvraag VTTV), zijn die vreemdelingen uit categorie I die gehuwd zijn met een Nederlandse burger.

Categorie 11: ongedocumenteerde vreemdelingen die kunnen aantonen dat zij tussen 1 januari 2001 tot en met 31 december 2005 de Nederlandse Antillen zijn binnengekomen en er sindsdien verbleven. Vereist wordt dat de werkgever van de ongedocumenteerde vreemdeling bij de Dienst voor Arbeidszorg retributiekosten betaald alvorens de aanvraag in te kunnen dienen.

Categorie 111: ongedocumenteerde vreemdelingen die na 31 december 2005 de Nederlandse Antillen zijn binnengekomen.

2. De voorwaarden gesteld in de *Landsverordening Toelating & Uitzetting* (LTU).

3. De *Stuurgroepgevallen* d.w.z. ongedocumenteerde vreemdelingen die tientallen jaren op de eilanden verblijven en niet aan de gestelde eisen van het Brooks Tower Akkoord kunnen voldoen: in de hiervoor genoemde rapportage uit september 2010 is vastgelegd de mogelijkheid om vreemdelingen die tientallen jaren op de eilanden ongedocumenteerd verblijven en niet aan de gestelde criteria kunnen voldoen, in aanmerking te laten komen voor een verblijfsvergunning.

4. *Humanitaire gronden/ discretionaire bevoegdheid* minister van Justitie: de Minister kan uit humanitair oogpunt een verzoeker een tijdelijke verblijfsvergunning toekennen.

Advies van de commissie

De toetsing van de dossiers gebeurt door minimaal 3 commissieleden. Het gemotiveerd advies aan de minister van Justitie is gebaseerd op unanimitieit. Indien zulks niet het geval is, moet dit gemotiveerd in het advies worden vermeld.

De toetsing van de dossiers op de hiervoor genoemde criteria kan tot het volgende advies leiden:

1. Het dossier/verzoek voldoet aan de eisen uit het Brooks Tower Akkoord en die van de LTU.
2. Het dossier/verzoek voldoet wel aan de eisen van het Brooks Tower Akkoord maar niet aan die van de LTU.
3. Het dossier/verzoek voldoet noch aan de eisen gesteld in het Brooks Tower Akkoord noch aan die van de LTU.
4. Twijfelgeval: de commissie kan niet op basis van unanimitieit een advies geven over de status van het dossier.
5. Fraude: dat er waarschijnlijk sprake is van fraude met de documenten.

Afhandelen van de dossiers/verzoeken

De minister van Justitie zal als bevoegde autoriteit de zogeheten Brooks Towerverzoeken, met inachtneming van het advies van de commissie, ter verdere afhandeling aan de NTO opdragen. Ingeval van fraude zal de Minister in overleg met het openbaar ministerie beslissen hoe die dossiers verder af te wikkelen.

Duur commissie

De commissie zal haar taak binnen drie maanden afronden. In overleg met de minister van Justitie zal naar en geschikte kantoorruimte worden gezocht.

HEEFT BESLOTEN:

Met ingang van 21 maart 2011 en voor de duur van drie maanden, met indien nodig een verlenging van een maand, de commissie Toetsing BTA in te stellen ten behoeve van een transparante en goede afhandeling van de zogeheten BTA-verzoeken.

Minister van Justitie
R.E. Dundan

19 maart 2011 Philipsburg

Afschrift dezer te zenden aan:

- De Raad van Ministers
- De Gouverneur
- De Algemene Rekenkamer
- De Procureur-generaal
- De Hoofdofficier van Justitie St. Maarten
- De leden van de Commissie toetsing BTA